



国家卫生健康委办公厅关于开展老年医疗护理服务试点工作的通知

实施积极应对人口老龄化国家战略的决策部署



为贯彻落实党中央、国务院关于全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略的重大决策部署，加快推动各地落实《关于促进护理服务业改革与发展的指导意见》《关于加强老年护理服务工作的通知》《关于加强老年人居家医疗服务工作的通知》等要求，切实增加老年人医疗护理服务供给，精准对接老年人多样化医疗护理服务需求。经研究，我委确定部分省份作为老年医疗护理服务试点地区。现将试点工作方案印发给你们，请结合本地实际制定具体试点方案并认真组织实施。

海南省人民政府办公厅关于印发《促进养老托育服务健康发展实施方案》的通知



1. 建立基本养老托育服务制度。落实政府在养老服务“兜底线、保基本”中的重要职责，到2025年底，制定基本养老服务清单，明确基本养老服务的具体内容、范围和标准，建立各归其位、责任共担的基本养老服务制度，制定政府购买基本养老服务指南，衔接实施全国统一的老年人能力和照护需求评估标准。基本形成满足多层次需求的婴幼儿照护服务体系，婴幼儿照护服务能力明显提升。
2. 统筹推进城乡养老托育发展。加快构建县乡村三级养老托育服务网络，提高城乡养老托育服务均等化水平。

养老视点 4

我国养老服务体系的建设进展如何，未来有何发展方向.....	4
《老年人能力评估规范》国家标准征求意见.....	5
加快推进适老化改造，积极应对人口老龄化.....	5
过去五年黑龙江养老服务成绩单出炉！居家养老服务实体达 7200 家.....	6
民政部：“十四五”期间支持 200 万户困难家庭改造.....	6
人民日报：让医养结合惠及更多农村老人.....	6
谈到适老化改造的不足，全国政协委员为何重点强调标准？.....	6
获批成为“河南省医养结合工作站”.....	6
北京发布《致全市老年朋友一封信》提倡老年朋友尽早接种新冠疫苗.....	7
北京：失能护理补贴可在部分超市消费.....	7
辽宁：丹东区域性养老服务中心实现街道级全覆盖.....	7
河南：养老变“享老”，金水盛开幸福花.....	7
山东：任城养老不止于老有所养.....	7
山东：烟台市芝罘区多措并举全面促进老龄事业持续健康发展.....	8
山东：桓台“适老化”改造获央视点赞.....	8
山东：广饶街道多措并举提升养老服务水平.....	8
山西：长治潞州区马坊头村，养老美、入园美、就业美、居住美.....	8
山东：博山区提升养老服务水平，托起老人幸福晚年！.....	8
安徽：六安市政协界别委员视察全市老龄和康养工作.....	9
湖北：完成首批 10820 户特困老人居家适老化改造.....	9
青海：西宁智慧养老托起幸福“夕阳红”.....	9
新疆：昌吉州多样化医养结合格局逐步形成.....	9
福建：打造县域养老服务的“武平样板”.....	10
海南：出台《促进养老托育服务健康发展实施方案》.....	10

热点新闻 10

“数字养老”只是一道选择题.....	10
--------------------	----

政策法规 11

国家卫生健康委办公厅关于开展老年医疗护理服务试点工作的通知.....	11
《国家卫生健康委办公厅关于开展老年医疗护理服务试点工作的通知》政策解读.....	11
上海市民政局、市财政局关于进一步扩大本市老年人应急呼叫项目受益面的通知.....	12
上海市民政局关于下拨 2021 年度康复辅助器具社区租赁服务试点相关资金的通知.....	12
上海市民政局关于本市推行“养老服务时间银行”项目的通知.....	13
海南省人民政府办公厅关于印发《促进养老托育服务健康发展实施方案》的通知.....	13

养老研究 14

陆杰华等：中国老龄社会新形态的特征、影响及其应对策略——基于“七普”数据的解读.....	14
--	----

养老类型 15

容东养老驿站让老年人生活更精彩.....	15
为老年人营造温馨的“家”普陀区实现示范型居家养老服务中心全覆盖.....	15

养老产业 15

被外资巨头们盯上的中国养老市场，真有那么香？.....	15
关注老年人健康要重视康养结合.....	16
中国卫生经济学会老年健康经济专业委员会 2021 年学术年会举办.....	16
钟南山出席第三届中国老年健康国际论坛指出：要更多重视康养结合.....	16
2022 国际养老服务产业展&智慧养老展将于明年 5 月举办.....	16

智慧养老 17

安徽：“合肥造”让养老更智慧更便捷.....	17
------------------------	----

老年大学 17

智慧助老，让老年人跟上“快时代”.....	17
-----------------------	----

健康管理 17

北京三部门：老年人应尽早接种新冠疫苗.....	17
-------------------------	----

养老金融 18

规模已超千亿！这款基金可“养老”基金经理“现身说法”选基策略.....	18
-------------------------------------	----

社会保障 19

安徽：推动发展企业年金助力养老保险“第二支柱”建设.....	19
险企突围新方向，老年保险渐成蓝海.....	19

国际交流 19

郑州大学第五附属医院举办国际老龄化与智能康养高峰论坛（中国-马来西亚）.....	19
--	----

快乐生活 19

全国老年人健步走大联动安徽启动.....	19
----------------------	----

老年说法 20

关注加强老年犯罪及服刑改造研究.....	20
----------------------	----

政府购买服务 20

中国工商银行股份有限公司重庆市分行重庆市养老保险全国统筹信息化建设项目公开招标公告.....	20
吉林：长春市朝阳区民政局政府购买居家养老服务项目一至八标段公开招标公告.....	21
山东：青岛市即墨区民政局居家养老服务手持记录仪采购项目公开招标公告.....	22
广西：广西恒飞工程咨询有限公司关于兴安县公办养老机构公建民营社会化改革（兴安县三合一项目和 2 个乡镇（湘漓镇和溶江镇）养老中心公建民营社会化改革服务）公开招标公告.....	23

关于我们 25

联系我们 25



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康
XIAN SHAN YIYANG HEALTH

康养界®

养老内参
[内参] [内参] [内参] [内参] [内参] [内参] [内参] [内参] [内参] [内参]

中民养老大讲堂
中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
智慧 实践 案例 资源

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

我国养老服务体系建设的进展如何，未来有何发展方向

第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口达到2.64亿人。建设面向全体老年人的基本养老服务体系，让每一位老年人都老有所养，是满足广大老年人基本养老服务需求的制度化安排，是增进老年人福祉、实现全体人民共同富裕的必然要求。仅今年以来，习近平总书记就先后4次实地考察调研养老服务工作，11次做出重要指示批示。让老年人老有所养，习近平总书记念兹在兹，倾注心血。本期圆桌分享民政部系统推进我国养老服务体系建设的思考与实践。

构建中国特色养老服务体系

主持人：当前，我国基本养老服务体系建设的进展如何，未来有哪些重点发展方向？

俞建良(民政部养老服务司司长)：党的十八大以来，我国基本养老服务公平性及可持续性持续改善，“老有所养”纳入《国家基本公共服务标准(2021年版)》，2.64亿老年人同全国人民一道进入了全面小康社会。

初步建立规范的老年人能力综合评估制度体系。在总结多年实践经验的基础上，2013年，民政部印发《关于推进养老服务评估工作的指导意见》和《老年人能力评估》行业标准，为老年人能力综合评估提供了统一、规范、可操作的评估工具，地方广泛开展综合评估工作。今年，国家医保局、民政部又联合印发了《长期护理失能等级评估标准(试行)》，探索建立评估结果跨部门互认机制。

基本建立老年人福利补贴制度。2014年，民政部与财政部、全国老龄办联合印发《关于建立健全经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度的通知》。各地结合自身实际，普遍建立了高龄津贴、养老服务补贴和失能老年人护理补贴制度，基本实现省级层面全覆盖。高龄、失能等困难老年人养老服务需求得到更好保障，全国享受各类福利补贴的老年人达3800余万人。

有力保障特困老年人基本生活。通过分散供养与集中供养，确保特困老年人“平时有人照应、生病有人看护”。截至2020年底，全国供养特困老年人387.6万人，其中，农村特困老年人每人每年基本生活标准为8568.8元，城市特困老年人每人每年基本生活标准为11257.1元。建立农村留守老年人探访制度，推动农村留守老年人信息管理系统实现县乡级全覆盖。

启动实施特殊困难老年人居家适老化改造。民政部联合发展改革委、财政部、卫生健康委等部门印发《关于加快实施老年人居家适老化改造工程的指导意见》，采取政府补贴等方式，对纳入分散供养特困人员和建档立卡贫困人口范围的高龄、失能、残疾老年人实施居家适老化改造。

积极推进基本养老服务体系试点，支持各地先行先试。把建立特殊和困难老年人基本服务制度、制定居家和社区基本养老服务清单制度纳入居家和社区养老服务改革试点，重点满足城乡经济困难家庭的失能、失独、空巢、留守、高龄等老年人的养老服务需求。开展居家和社区基本养老服务提升行动，今年，北京市朝阳区等42个地区成为试点地区。支持各地探索基本养老服务，北京、上海、山东、江苏、浙江、安徽、广东、贵州、甘肃等省份紧密结合实际，将基本养老服务纳入地方性法规，出台专门文件。广州市基本建立了覆盖全体老年人，普惠均等、权责清晰、保障适度、可持续的基本养老服务体系，较好地回答了老龄化社会如何让所有老年人养得了、养得起、养得好的时代命题。

“十四五”时期是我国积极应对人口老龄化的重要战略机遇期。民政部将认真贯彻落实党中央实施积极应对人口老龄化国家战略，健全基本养老服务体系重大部署，力争到2025年，实现基本养老服务体系更加完备，基本养老服务对象、服务内容、服务标准、服务方式、要素保障、质量监管等更加明确规范。力争到2035年，全面建成覆盖全体老年人，权责清晰、保障适度、可持续的基本养老服务体系，中国特色养老服务体系成熟定型。

加快构建基本养老服务制度框架。明确基本养老服务体系的内涵和核心要义，深化对服务谁、服务什么、谁来服务等关键问题的认识，研究建立基本养老服务指导目录、服务有效供给及有效监管等制度。

精准做好与相关领域的政策衔接。基本养老服务体系建设是一项复杂的系统工程，涉及多个部门、各个层级，必须坚持系统观念，加强与长期护理保险、老年人福利和救助等制度的衔接和政策协调。同时，加快补齐农村养老服务短板，提高农村基本养老服务体系建设水平，加强城乡区域统筹，逐步推进基本养老服务均等化。

加强相关要素条件保障。从设施、资金、人才等方面为基本养老服务提供支撑。落实“十四五”民政事业发展规划确定的公办养老机构建设、特殊困难老年人家庭适老化改造、社区居家养老服务网络建设三项重点工程，优先保障设施建设。把基本养老服务作为今后资金支持的重点，利用彩票公益金和中央预算内投资支持地方项目，优先安排资金投入。建立完善养老护理员技能等级评价制度，落实养老护理员就业补贴及岗位补贴，多措并举加强养老服务人才培养。

北京养老服务重在保基本

主持人：北京市老龄化程度位居全国第二位，实施积极应对人口老龄化国家战略任务艰巨，如何统筹推进养老服务体系建设的？

李万钧(北京市委社会工作部、市民政局局长)：北京市目前正以每天新增500名老年人的速度步入深度老龄化社会。截至2020年底，60岁及以上户籍老年人口为378.6万人，占户籍总人口的27%。近年来，北京市委市政府全面统筹推进养老服务工作。今年，北京市将居家养老保障、养老机构收费和服务等27个高频难点民生问题列入“每月一题”重点督办机制，着力提升老年人幸福感、获得感。

一是完善分类保障，着重保障重点人群基本养老服务。

将城乡特困、低保、低收入家庭的失能、失智和高龄老年人，以及失能、失智、重度残疾、计划生育特殊家庭老年人纳入基本养老服务对象范畴，精准摸底，建立台账，从政策、资金、资源供给、服务组织等多层面保障养老服务供给。

通过“给补贴”让基本养老服务对象有保障。建立老年人能力综合评估体系，完善困难老年人养老服务补贴、失能老年人护理补贴和高龄津贴补贴制度，符合条件的老年人可申领“三补”。实施《北京市特困人员救助供养实施办法》，对城乡特困人员发放救助供养补贴。此外，对城乡特困、低保等五类服务对象入住养老机构实施按月补助。这样综合测算下来，在北京，一位无劳动能力、无生活来源、无赡养人和抚养人的“三无老人”，如果入住养老机构，每月可以获得各项补贴总额约5000元。政策实施以来在全国引起了良好的社会反响，得到了民政部的高度认可。

通过“给服务”让基本养老服务对象住得上。政策明确规定，全市所有公办公营、民办民营的养老机构主要职能是供养政府基本养老服务对象。所有公办民营养老机构拿出至少20%床位来承接城乡特困、低保、低收入和经济困难人群的养老需求。推动北京市16个区每区至少建成1所区级公办养老机构，且每所机构配备护理型床位不少于60%。

通过“补机构”让基本养老服务对象住得好。落实养老服务机构水、电、气、热享受民用价格政策，完善社会力量兴办非营利性养老机构一次性建设资金支持政策。对养老机构实行差异化补贴，引导机构更好满足基本养老服务需求。

二是坚持就近精准，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的多层次长期照护体系。

建好照护服务“三张床”。加快建设养老机构的集中照护床位、驿站短期托养床位和家庭照护床位。目前，全市“三张床”总数达到12.8万张，其中机构集中养老床位11.2万张，驿站临时托养床位1.25万张，养老家庭照护床位0.35万张。

抓好医养结合。依托驿站开展健康服务，将助医服务纳入驿站基础服务功能；将驿站、护理站相关服务项目纳入政策支持范畴；在家庭照护床位功能里增加医疗服务，让老年人在家即可享受专业养老服务机构提供上门服务。

建好“助餐点”。通过给予基本养老服务对象就餐补贴、给予养老助餐点运营补贴等方式，支持社会力量提供助餐服务，重点解决失能、失智、高龄老年人吃饭不便问题。

三是优化营商环境，加速构建养老服务产业体系。

印发《关于全面放开养老服务市场进一步促进养老服务发展的实施意见》《关于加快推进养老服务发展的实施方案》，加强产业发展顶层设计。

加强资金支持。深化公办养老机构管理体制，大力推进公办民营，支持连锁品牌机构承接运营公办养老机构，提升服务效能。出台《北京市养老机构运营补贴管理办法》，根据养老机构收住服务对象身体状况、服务质量星级评定、信用状况、医疗服务能力等多个维度补贴包括公办民营机构和社会办机构。目前，北京市共有养老机构576家，包括公办公营机构51家、民办民营机构78家、社会办养老机构447家。

推进设施建设。出台新建小区配建养老服务设施移交办法，将养老设施纳入正面清单，全市疏解腾退的闲置设施优先用于养老设施建设，提高养老设施“身边”“床边”“周边”覆盖率。率先探索集中式居家养老服务模式，通过老人共有产权的居室、商品房建设等方式，将重资产转化为轻资产，吸引社会资本参与。

规范服务标准，强化监管制度。对养老机构开展服务质量星级评定，巩固养老机构规范化建设成果。制定养老服务综合监管政策，建立跨部门协同监管机制，建立重大及突发事件报告制度，筑牢养老服务安全和质量监管底线。

四是坚持机制创新，构建养老服务队伍人才体系。

改善薪酬待遇，注重培训带动。给进入养老服务机构专职从事养老服务工作的毕业生发放入职奖励；在全国率先设立养老护理岗位奖励津贴制度。今年前10个月，累计发放岗位奖励津贴989万元，涉及养老护理员5800多名。健全市、区和养老服务机构分级分层培训体系，组织开展养老护理员职业技能大赛，提升社会认可度。全市共有养老护理员约1.2万名，针对人员短缺问题，制定三年养老服务人才培训目标，2020年至2022年，每年培训11万名养老护理员、500名机构负责人、500名老年社会工作者。

创新工作思路，建设养老志愿服务“时间银行”，按照“今天存时间、明天换服务”思路，完善养老服务时间记录、管理、兑换和激励机制。2020年，委托北京市老年志愿者协会在西城大柵栏、怀柔渤海镇六渡河村等地开展养老志愿服务时间储蓄体系建设试点，从巡视探访、健康管理、心理慰藉、老年餐桌、家庭服务等方面，组织热心公益事业、身心健康的本市常住公民为居家老年人提供志愿服务。今年，与中国人民银行合作，制定《北京市养老服务时间银行实施方案》(试行)，拟在全市范围内逐步建立养老服务时间银行制度，壮大养老服务队伍。

浙江让共同富裕成色更足

主持人：浙江省养老服务体系发展主要指标位居全国前列，在保障养老服务供给助力共同富裕方面有哪些经验可以分享？

王剑侯(浙江省民政厅厅长)：浙江省连续13年将养老服务列为省政府民生实事，出台“民政30条”，提出建设“幸福颐养标杆区”的目标。

多年建设成效显著，养老服务体系已经解决了“从无到有”问题，正在努力向“从有到好”和“从好到优”发展。全省共有养老机构2485家，总床位45万张，每千老年人拥有机构床位达到40.2张，其中，民办占三分之二。建成城乡社区居家养老服务照料中心2.3万个，基本实现全覆盖；建成乡镇(街道)居家养老服务中心1400余家，年底可覆盖到所有乡镇(街道)。适老化改造惠及全省困难老年人家庭，老年福利逐步提高，养老服务机构管理逐步规范。

为了更好地适应人口老龄化新趋势，破解养老服务堵点难点问题，浙江省以问题为导向，及时调整发展策略，强化政策的针对性和有效性，推动养老服务创新发展。

针对养老护理专业人员短缺问题，设计“每万老年人持证养老护理员”指标。浙江省将“每万老年人拥有持证养老护理员数”定为养老服务发展“十四五”规划的关键指标，列入《浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》最重要的35个指标之一，同时列入“八八战略”实施综合评估指标和共同富裕示范区建设指标，全方位推动工作开展。目前，每万名老年人拥有持证养老护理员数为18.26人，争取2025年达到25人。

针对区域养老服务不均衡问题，加强区域协作，化解海岛养老难题。浙江地貌复杂，地理的多样性带来养老的复杂性，山区、海岛养老服务相对落后。舟山老龄化程度全省最高，但人口数和经济体量都不大，亟需外援。尤其是舟山的偏远小岛，有的悬水小岛住的全是老人，公共设施差，交通不便，养老护理人员极度缺乏。今年5月正式启动“海岛支老、一起安好”行动，组织养老服务专业水平较高的杭州、宁波、湖州、嘉兴、绍兴

五市进行为期3年的对口支持，从服务、设施、管理、文化四个方面，让海岛也能共享养老服务发展成果。截至目前，共派出30名养老护理员驻扎在15个偏远小岛上，常态化提供养老服务。经过半年多的努力，岛上老年人的护理水平明显提高。

针对康养结合难，首创康养联合体建设。康养结合是新生事物，结合过程中遇到很多困难，比如基层卫生院和市县公办养老机构的工作人员上门提供康养服务的积极性不是很高。2020年12月，省委省政府办公厅印发《关于加快康养体系建设推进养老服务发展的意见》，就康养体系建设作出全面部署。比如，对申请设置医务室(护理站)的养老机构，卫健、医保等部门全力支持，优化评估、审批流程。未来，还将重点推进列入康养联合体试点的养老机构和乡镇(街道)居家养老服务中心，每家都至少与1家医院、乡镇卫生院(社区卫生服务中心)建立紧密合作关系，在上门护理、开设转诊通道、方便就医开药等方面有实质性合作。

针对布局规划不足问题，率先实施“机构跟着老人走”行动。组织各地编制养老服务机构、设施布局专项规划，确保主城区老年人高密度居住区(>3000人/平方公里)500米左右、中密度居住区(1000—3000人/平方公里)1000米左右有一家养老机构；多数量、小规模、好地段布点养老服务设施，保障每万名老人设立约300张床位。

针对乡镇养老服务发展滞后问题，加强乡镇(街道)居家养老服务中心建设。推行乡镇(街道)居家养老服务中心建设，要求乡镇(街道)级提供专业服务、社区级提供一般性服务，构建错位发展、相互补充的社区居家养老服务网络。到今年底，将累计建成1445家乡镇(街道)居家养老服务中心，覆盖到所有乡镇(街道)，服务中心全部由第三方专业机构运营，实现生活服务、康复护理服务、托养服务、家庭支持服务、社会工作和心理疏导服务、康复辅助器具租赁服务六大专业服务功能。

针对居家配套弱现状，实施困难老年人家庭适老化改造。围绕实现如厕洗澡安全、室内行走便利、居家环境改善、智能监测跟进、辅助器具适配五大功能，对地面、墙体、厨房、卫生间等进行改造。今年目标任务2万户，已完成2.7万户。省级补助标准为6000元/户，各地给予一定的配套，让老年人在真切感受到关心的同时，培养适老化改造队伍、带动适老化产业发展。

共同富裕是人的全生命周期公共服务优质共享的美好社会形态，老年人的幸福感安全感，直接体现着共同富裕示范区建设的成色。未来，浙江省要继续把高水平建成“幸福颐养标杆区”作为使命担当，保障基本养老服务触手可及、优质养老服务有效供给，助力共同富裕。

把基本养老服务触手可及作为主攻方向。研究建立高水平基本养老服务清单。深入研究长期照护综合保障制度，加大对失能失智老年人及其家庭的政策支持。把提升优质养老服务有效供给作为更高要求。建设数字平台，为各级各类用户提供便捷的养老政务服务、公共服务、公益服务，链接市场服务，力争实现一个平台提供养老服务供给，一组数据掌控养老服务资源，一部手机通办养老服务业务，一张地图展示养老服务态势，一套算法协助养老智能决策。充分发挥大数据、物联网、区块链等优势强化科技支撑，推动养老服务更加便捷，推动财政补助更加精准。抓好持证养老护理员队伍建设，确保核心指标发挥关键作用，保障优质养老服务有效供给。充分发挥康养联合体在机制联合、资源统合上的优势，为老年人提供优质康养服务。

此外，把改革创新作为攻坚克难的实现路径。用改革创新的思维来寻找解决制约养老服务发展的办法，推进财政补助制度改革、探索公办养老机构改革、创新家庭养老支持政策、解决偏远地区养老服务难题等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=99521>

(来源：央广网)

《老年人能力评估规范》国家标准征求意见

据近日民政部网站消息，民政部就《老年人能力评估规范》国家标准向社会公开征求意见。这项标准在现行《老年人能力评估》行业标准的基础上申请国家标准立项，由民政部养老服务组织编写形成征求意见稿。

从征求意见稿透露的信息可以看出，评估结果是供养老服务管理和养老机构使用的。引言中提出，本标准对老年人能力评估提供了统一、规范、实操性强的评估工具，为科学划分老年人能力等级，指导养老服务提供、养老机构运营及质量监督、相关补贴发放等，制定相关行业或领域的标准、政策或提供依据。标准第一款明确了这项标准的适用范围，即从事老年人能力评估工作的组织和人员。据悉，标准的起草单位除国家和地方养老服务管理部门之外，还包括医疗护理、养老院(福利院、人乐园)等，即养老服务管理和养老机构。

据报道，为落实《国家基本公共服务标准(2021年版)》关于为老年人提供能力综合评估的要求，老年人能力评估标准是发展长期照护服务的重要基础工具，对确定老年人能力状况，根据失能等级科学制定个性化照护服务方案，精准发放经济困难的高龄、失能老年人补贴，提高养老服务供给的针对性和有效性具有重要意义。

具体来看，《老年人能力评估规范》在原《老年人能力评估》行业标准基础上对评估指标、等级划分方法等方面均作出调整。一是对原有的4个一级指标名称进行调整，二级指标数从原来的22个增加到25个，具体包括自理功能、运动功能、认知与心理功能、感知觉与社会参与4个维度25个条目。其中自理功能包括8个二级指标、运动功能包括4个二级指标、认知与心理功能包括8个二级指标、感知觉与社会参与包括5个二级指标。二是计分方法由原来的4个一级指标分别计分，进行分量表的等级划分，再使用综合评价技术，进行总量表的等级划分，修改为分别进行二级指标的计分，加和各个一级指标总分，再加和总分，计分方法简化，便于操作者掌握使用。三是等级划分由原来的分量表综合评价技术得出等级，修改为总分直接进行等级划分的模型，便于使用者对等级划分的理解和使用。《老年人能力评估规范》评估内容更为全面，条目评分更为细致。特别是在精准刻画认知功能方面更为完整和科学，可以为认知功能障碍老年人提供功能评估。

民政部将会同有关部门，深入贯彻落实党中央、国务院有关建立健全长期照护服务体系、统一开展老年人能力综合评估的部署要求，积极做好修改完善工作，尽快推动发布国家标准，并指导各地做好应用工作。

据征求意见稿的通知，征求意见的截止时间为2022年1月15日。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=99554>

(来源：中国质量报)

加快推进适老化改造，积极应对人口老龄化

第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口已达2.64亿。预计“十四五”时期这一数字突破3亿，我国将从轻度老龄化进入中度老龄化阶段。

社会适老化改造是积极应对人口老龄化的重要内容，这项推进多年的工作取得了怎样的成效？还有哪些短板？能否承担起应对人口老龄化的重任？

11月18日，全国政协社会和法制委员会就加快推进社会适老化改造召开对口协商座谈会，围绕专项民主监督议题开展交流协商。今年是全国政协社法委将连续五年开展的“加快推进社会适老化改造”专项民主监督的第一年，这次会议是2021年专项民主的“闭环”，是在前期对十省市千户家庭、300个社区进行定点问卷和网络问卷调查，赴湖南、四川实地调研并形成调研报告基础上，就有关意见建议与部委进行的反馈性协商座谈。

与会人士普遍认为，要深刻认识做好社会适老化改造工作的重要性和紧迫性，针对当前社会适老化改造工作中存在的问题，从加强组织领导、明确分工协作、推进重点突破等方面着手，扎实做好新时代社会适老化改造工作，积极应对人口老龄化。

建立完善统筹协调机制

适老化改造涉及老年人生活的方方面面，遍布老年人从家门、到楼门、到小区门、到车门、到各个场所大门，一步步参与社会、融入社会的各个环节。

调研组调研了解到，前期有关部门和地区的适老化改造工作基本上是分领域、分系统的，缺乏统筹设计和考虑，政策衔接不够，改造方案协同性不足，工作合力有待加强。

“居家适老化改造与居住环境适老化改造，包括城镇老旧小区改造、乡村振兴、农村人居环境整治等工作是有机统一的，与公共配套设施及服务如日照照顾、护理陪伴、送餐送餐、医疗服务、家政服务、文体休闲等，也是密切关联的。但是，目前这些工作分属不同部门主管，相互衔接、相互补充、相互协调不够。”全国政协委员黄浩举例说。

全国政协社会和法制委员会副主任强卫同样认为，各部门在自己职权范围内出台了适老化改造的政策措施，也在努力推进这项工作，但由于缺乏统筹协调，部门与部门、工作之间的工作衔接还不够顺畅。

全国政协社会和法制委员会副主任黄树贤建议，明确分工协作，按照既有部门职责分工，教育部、工信部、民政部、司法部、人社部、住建部、交通部、文旅部、卫健委、退役军人部、人民银行等相关职能部门分别负责做好分管领域适老化改造工作，重点抓好适老化规划落实、适老化技术和产品科技创新、适老化资金投入和统筹使用，适老化人才培养、人员培训和适老化政策、标准制定，为适老化工作提供全要素支撑。

应统一适老化改造标准

自从接触了适老化改造工作之后，强卫经常留意相关情况。

强卫注意到，大城市的道路越修越宽，为了方便行人过马路修了很多过街天桥。可这些越修越高的过街天桥，却给老年人带来不小的困难。在成都等一些城市，过街天桥装了电梯，但更多城市并没有这种设计，“要系统、全面、科学地梳理一下新建标准和改造标准，把工作做到前面，推动适老化改造更加有效有力推进”。

全国政协常委、国务院参事甄贞直言，统一标准体系的缺乏，已经困扰了适老化改造工作多年。公共设施适老化改造在“十二五”时期就已启动，目前最大的瓶颈是系统性问题——缺乏体系化的公共政策供给，缺乏全国完整统一的公共设施适老标准体系，缺乏适老化改造实践的功能衔接体系。

全国政协委员成平注意到，虽然不同区域、不同经济条件、不同年龄和体力的群体需求不同，但都有一个相同需求——对国家出台统一的标准以指导推进“适老化改造”的呼声很高、希望迫切。

“比如旧楼电梯安装、老旧小区适老化空间等，因法规和标准的缺乏或不适应，导致实施中矛盾困难缺乏协调依据，即使有资金也难以实施。”成平建议，建立健全适老化改造的标准体系，制定适老化改造的产品质量安全标准，制定适老化服务标准。同时，要结合智能化进程以及老龄群体特点，制定智能产品及服务平台(系统)适老化应用的国家标准，解除老龄群体应用智能化产品与系统的障碍。

突出重点抓好政策落实

与会人士认为，适老化改造工作是个长期过程，需要长期筹划，这项工作包含多个方面，不能“眉毛胡子一把抓”，要突出重点抓好政策落实，尽快让老年人有最直接的获得感和幸福感。

“建议选择当前与老年人生活密切相关的交通出行、文化娱乐、养老服务、就医购物、智能技术运用、政府部门办事等主要领域和高频事项为重点，率先实施适老化改造，先易后难，从点到面，逐步推开，让老年人明显感受到获得感、幸福感和安全感。”黄树贤说。

全国政协委员顾朝曦认为，人口老龄化已经成为中国基本国情，老城区居民楼逐渐进入“老龄化”阶段，社区适老化改造势在必行。

“提升老旧小区电梯安装率、日间照料中心配置率，成为破解社区养老难题的实在之举。提高新建居住社区配建养老服务设施达标率，更成为‘治未病’的关键。”顾朝曦说。

在甄贞看来，推进适老化改造面临着共性问题——家庭适老化改造精准性困难和公共设施适老化改造系统性匮乏。因此，有必要在“十四五”前期阶段建立市场化多元投入机制，进而实现适老化改造的精准性和系统性。

甄贞建议，发现、培育、支持提供适老化产品和服务的企业。例如，在家庭适老化改造方面，鼓励政府主管部门总结困难家庭适老化改造实践，编制地方性家庭适老化产品和服务准入标准，通过市场竞争培育遴选出一批本土化优质家庭适老产品企业，延长深化地方适老化改造产业链。在公共设施适老化改造方面，编制全国公共设施适老产品和服务标准，通过市场竞争，培育遴选出一批优质公共设施产品和服务企业，提升适老化改造的产业水平和国际竞争能力。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=99536>

(来源：法治日报)

过去五年黑龙江养老服务成绩单出炉！居家养老服务实体达7200家

近日，记者从省民政厅获悉，“十三五”时期，全省养老服务业统筹推进养老事业和养老产业发展，完善了各类养老服务建设标准和服务规范，我省因落实养老服务业支持政策积极主动、养老服务体系建成效明显，得到国家表扬。

事业方面：区域性中心敬老院骨干网络搭建完成，社区居家和农村互助养老服务设施扩大覆盖，80%的城市社区开展了居家养老服务，农村养老服务设施覆盖率达到52%；截至2020年底，全省各类养老机构床位达到23万张，特困人员供养服务设施（敬老院）总床位3.89万张，其中护理型床位1.5万张，占比38.61%，民办养老机构床位12.51万张，占全省养老床位总量近70%；建立全省统一的高龄老年人津贴和贫困家庭老年人失能护理补贴制度，惠及23万名高龄老人和11.6万名贫困失能半失能老人。

产业方面：2017-2019年用于养老产业投资的社会资本超过165亿元；公布全省养老服务扶持政策清单，推进养老产业体制改革，全省小微社区和居家养老服务实体达到7200家，养老服务领域吸纳从业人员11.3万人；建设“12349民政助老服务热线”等养老信息平台20多个；发挥资源优势，打造“夏季养老胜地”，候鸟旅居式养老产业初具规模，叫响“夏季养老在龙江”品牌；成立“黑龙江天鹅颐养联盟”，建立了30多个省内、外城市参与的天鹅颐养经济走廊城市合作机制。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=99541>

(来源：生活报)

民政部：“十四五”期间支持200万户困难家庭改造

央视网消息：根据民政部等部门的规划，“十四五”期间，将支持全国200万户困难家庭进行适老化改造。记者了解到，目前各地已经开始实施对困难家庭的适老化改造。

今年江苏省对近3万户困难老年人家庭免费进行了居家适老化改造，在江苏省盐城市77岁的韩志华老人家里，记者看到卫生间的马桶旁边配备了可移动式扶手，并且在淋浴区增添了助浴椅和防滑垫，让她的生活便利了起来。

根据去年民政部等9部门联合印发的《关于加快实施老年人居家适老化改造工程的指导意见》，老年人居家适老化改造项目涵盖地面、门、卧室、如厕洗浴设备、厨房设备、物理环境以及老年用品配置七类30项内容。目前各地都已经出台细化方案。

今年，上海市将在中心城区实现适老化改造街镇全覆盖。四川省2019年全面开始实施适老化改造工作，目前已惠及4万户老年人家庭。今年10月起，民政部等部门又在42个地区开展居家和社区基本养老服务提升行动，要求项目地区通过示范带动作用，动员各类金融机构和社会资本，撬动更多资源用于居家和社区基本养老服务，全面带动养老服务设施建设、适老化改造等各项工作。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=99558>

(来源：央视网)

人民日报：让医养结合惠及更多农村老人

农村医养结合，难点在“合”，关键也在“合”。要因地制宜，优势互补，形成合力，推进医养结合更好在农村落地生根，让更多的农村老人享受温暖的健康养老服务，安享幸福晚年。

“医养中心真不错，我在这里挺舒心！”前不久，山东省胶州市里岔镇农民徐建玉在家不慎摔伤骨折，手术后，徐建玉住进了里岔镇卫生院医养中心，有不少老年朋友陪伴，还有针对性康复治疗，老人整天乐呵呵的，恢复得越来越好。

徐建玉的幸福感，得益于胶州市推行的卫生院、养老院“两院合一”医养结合模式。乡镇卫生院托管养老院，设立医养中心，老人患病时转入治疗区，病情稳定后转入康养区，医疗、康养与养老深度融合、无缝对接。数据显示，我国生活在农村的60岁及以上人口有1.2亿人，如何让他们更好地老有所养、老有所医，是全面推进乡村振兴的一个重要课题。当下，农村不少青壮年劳动力外出务工，罹患疾病的农村老人急需健康养老服务。近年来，农村养老服务供给快速增加，但总量仍然不足。供需矛盾如何缓解？

从一些地方的实践看，医养结合是个好路子。对于有意愿、有能力在机构养老的农村老人，可以引进增量、盘活存量，提供多种形式的医养结合服务。各地要加大投入，引导社会资本新建医养结合的养老机构，统筹用好现有的医疗与养老服务资源。在推进医养结合过程中，也要因地制宜。可以让卫生院托管养老院设立医养中心，也可以在养老院设立定点卫生室，还可以让乡镇卫生院利用闲置病床设置老年家庭化病房，开展医疗养老。总之，要多管齐下，增加有效供给，让更多的农村老人能享受物美价廉的医疗保健及生活照料服务。

对于居家养老的老年人，可以探索线上线下结合的医养结合服务。一些农村地区充分发挥“互联网+健康养老”的优势，政府搭建健康养老云平台，配备智慧随访，打通了居家养老的“最后一公里”。老年人在家通过智能手环、远程心电图监测设备、床头一键呼叫器等智能终端，享受到紧急救援、健康监测、健康管理、生活照料、上门诊疗等服务。还有一些农村地区，家庭医生跟需要“家庭病床服务”的农村老人签订协议，定时上门，提供医疗、康复、健康管理等服务。这些实践探索，成效不错，值得借鉴推广。

农村医养结合，难点在“合”，关键也在“合”。这方面，各级政府要唱好主角，整合相关部门的职能，促进医疗卫生和养老机构合作，优势互补，形成合力。鼓励医疗机构医护人员到医养结合机构执业，促进人才有序流动，加强对医养结合机构医生、护理员等人员队伍的培养培训，提升他们的专业能力。这样，医养结合才能更好在农村落地生根，惠及更多农村老人。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=99574>

(来源：人民日报)

谈到适老化改造的不足，全国政协委员为何重点强调标准？

其生有序，则万物兼济，其老有安，则天下太平。“十四五”期间，我国老年人口将突破3亿人，这意味着我国将从轻度老龄化迈入中度老龄化阶段。在此背景下，为了老人居家生活安全而采取的适老化改造也越来越受到重视，一些地方开始加紧步伐，推进适老化改造的普及。

当前，各地适老化改造进行到什么程度？给老年人带来了哪些便利？还有什么地方需要完善？日前，全国政协社会和法制委员会就“加快推进社会适老化改造”赴四川、湖南开展民主监督调研。11月18日，全国政协社法委围绕这一议题召开对口协商座谈会，组织部分委员、专家和国家发展改革委、民政部、住房和城乡建设部、交通运输部、国家市场监督管理总局有关负责同志面对面交流，就调研中发现的问题协商探讨。

“目前，各地区各部门已经采取了许多有效措施，社会适老化改造取得了很好成效，但总体处于起步阶段，还存在一些不足之处。”全国政协社法委副主任黄树贤表示，在调研中发现，一些部门和地区对适老化改造重视程度不够，理念亟待更新，缺乏统筹协调。“有效应对人口老龄化形势严峻，必须加快推进社会适老化改造。”他认为，坚持和加强党的全面领导，建立健全领导体制和工作机制，是加快推进适老化改造的关键。

在成平委员看来，当前的适老化改造无论从理念、法规标准还是产品和服务，都不适应老龄化社会的需要。“适老化改造是应对老龄化社会的一个战略举措，它涉及社会各方面。”她建议，建立健全适老化改造标准体系，制定适老化改造产品质量安全标准，制定适老化服务标准，结合智慧化进程以及老龄群体特点制定智能产品系统或平台应用的国家标准。

全国政协社法委副主任任卫也表示，虽然各地各部门都在努力地做适老化改造工作，但是，总体上统筹协调不够，尤其是政策措施亟须系统集成。任卫以过街天桥修建和改造为例，希望有关部门能够系统、全面、科学地梳理标准，把相关工作做到前面，以推动适老化改造更加有效有力推进。

“现在各方面对适老化改造的积极性都很高，确实也存在不协调的问题。”国家发展改革委社会发展司司长欧晓理回应表示，赞同制定顶层制度设计，以便系统性解决问题。

民政部副部长高晓兵也回应表示，希望在国家层面成立统一协调机制机构，专门负责适老化改造工作。

“适老化改造和无障碍设施建设，要统筹协调好，确实需要统一指挥。”国家市场监督管理总局标准技术管理司副司长徐长兴回应表示，目前已针对适老化产品和服务相关标准化设立专业技术组织，并发布了133项老年人常用消费品国家标准和12项养老服务国家标准。

住房和城乡建设部副部长黄艳回应表示，在设施改造和建设方面目前有国家标准、行业标准、地方标准三个层级。不过她也坦言，由于社会发展变化，有的标准需要做修订，以便更好地衔接。

“在公共交通适老化出行方面，我们制定了一些标准和规范。”交通运输部运输服务司副司长王绣春表示，将抓紧补齐硬件设施短板，并从软件上建立适老化出行服务体系。

为了群众对适老化改造的现实需求，社法委在8个省区和2个副省级城市开展跟踪问卷调查。结果显示，大部分居民倾向于居家养老。因此，居住环境适老化改造已成为重要议程。

“老旧小区越来越难以支撑社区居民养老需求，无法保障当前养老者的生活需求。社区适老化改造势在必行。”顾朝曦委员建议，从宏观、中观、微观三个层面同时发力来推动和提升社区适老化改造，“宏观层面加强政策引导，中观层面要改善社区环境，微观层面主要是改造住宅内部。”

“居家适老化改造目前还处于起步阶段，覆盖面小，接下来几年要完成200万户特殊困难老年人家庭实施适老化改造工作的压力很大。”黄涛委员表示，目前居家适老化改造还处于较低水平，改造主要是基础类项目，可选项目实施较少，各种新技术、新工艺、新材料的老年扶助用品和老年功能代偿产品因为价格高、产品稀缺，远没有推广使用。“如何提高居家适老化改造水平，增强改造适用性，还有很大的努力空间。”

委员们同样认为，居家适老化改造精准性困难和公共设施适老化改造系统性匮乏是当前推进适老化改造面临的共性问题。她建议健全完善财政投入机制，发现培育支持提供适老化产品和服务的企业，完善适老化改造的政策体系。

“老旧小区改造既是民生工程又是发展工程。”黄艳回应表示，2020年，老旧小区加装电梯在全国已完成1.3万部，今年进度将加快，一些地方政府也找到好多路径推动这一工作。同时，黄艳也表示，住建部支持物业企业开展居家养老服务，并对社会力量免费出租闲置公租房，用于提供社区日间照料、康复。

此外，黄艳表示，社区养老服务设施改建是适老化改造中的难题，“其一是空间问题，另外是谁来做的问题。明年老旧小区改造将以提高公共服务供给能力为主要抓手。”

在交流中增进理解，在协商中达成共识。“这次协商座谈会开得很好，委员、专家从不同角度，围绕会议主题提出了很好的意见建议，为解决适老化改造重点难点问题，推进‘十四五’规划更好地贯彻落实作参考。”全国政协社法委主任沈德咏表示，社法委将认真梳理相关意见和建议，形成民主监督工作报告并与相关部门进行沟通协商，了解采纳落实情况，形成工作闭环，推动政协民主监督工作取得实效。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=99559>

(来源：人民政协报)

获批成为“河南省医养结合工作站”

近日，中国老年医学学会医养结合工作委员会公布了全国首批医养结合工作站名单，郑州大学第五附属医院获批中国老年医学学会医养结合工作委员会“河南省医养结合工作站”，成为目前全国仅有的两家获批医院之一。

“河南省医养结合工作站”将重点开展医养结合与老年医学相关理论研究、学术活动、人才培养，以及医养结合相关活动指导、示范创建及评审等工作，多维度引领和推进医养结合高质量发展。郑大五附院将以“河南省医养结合工作站”平台建设为新契机，进一步集成和创新医养结合制度内容体系，以精细化管理为引领，以标准化促进规范化，以科学化推进专业化，持续提升管理和服务能力，在中国老年医学学会医养结合工作委

员会的领导下，认真履行医养结合工作站职责，推动新时代医养结合工作不断迈上新台阶。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=99561>

(来源：河南日报农村版)

北京发布《致全市老年朋友一封信》 提倡老年朋友尽早接种新冠疫苗

致全市老年朋友一封信

全市老年朋友们：

新冠病毒作为全新的病毒，全球所有人对其均易感。随着新冠病毒变异株在全球流行的反复，我国“外防输入、内防反弹”压力不断增大。世界各国研究表明，60岁以上的老年人，随着年龄的增长，感染后的住院率、重症率和死亡率显著高于轻壮年和儿童，并且救治难度大，住院时间长。请老年朋友们提高健康意识、遵守防控要求、积极接种疫苗，为自己、为家人、为社会，共建首都群体免疫屏障。

加强学习，提高防控意识。老年朋友要积极参加老年健康教育大课堂，通过电台、电视台、报纸、自媒体等途径主动学习疫情防控知识，掌握疫情防护相关要求，提高疫情防护意识。定期开窗通风，合理适度的身体锻炼。年轻家庭成员要指导老年人使用智能设备，引导老年人了解新事物、体验新科技，积极融入智慧社会，让老年人对智能设备会用、敢用、想用。

积极行动，做好防控表率。按照疫情防控要求，请您养成良好的卫生习惯，正确佩戴口罩，主动扫码登记，避免到人员密集的商场、车站、公共浴室、棋牌室、麻将馆等公共场所，如果您近期去过疫区，或与新冠患者、疑似感染者有过接触，要主动向社区（村）报告，配合做好防疫调查工作，做家庭和社区的表率。

尽快接种，接种新冠疫苗。老年人是自己健康的第一责任人，即使您不常出门，家庭成员也可能将新冠病毒感染风险带至家中。研究显示，接种新冠疫苗，老年人死亡率、80岁及以上老人的住院率均有大幅度降低。临床试验证明，我国新冠疫苗安全有效，能对老年人产生良好的保护作用，老年人接种疫苗获益更大。60岁及以上老年人因为基础疾病较多，感染新冠病毒后，重症率和死亡率远高于年轻人。我市各疫苗接种点为老年人开设“老年人绿色通道”等便捷措施，请您接种时携带好身份证件，向医生主动说明健康状况和近期服用的药物信息，并根据防控要求，做好个人防护。本着对自己、对家人、对社会高度负责的态度，请您行动起来，接种新冠疫苗，做家庭和社区的表率。

科学就医，避免交叉感染。慢性病患者尽量减少去医院次数，病情稳定时不去或少去医院，病情有变化时，优先选择与家庭医生或原就诊医生联系，可采取远程和线上医疗咨询。必须去医院时，减少陪同人员就诊，尽量避免乘坐公共交通工具，建议乘坐私家车和出租车前往。全程正确佩戴口罩，检查和取药时保持前后1米线距离，就医后尽量减少外出活动，避免接触其他人员，做好自我观察。

“家有一老，如有一宝”，让我们共同关爱老年群体，守护健康未来！祝老年朋友们健康平安！

北京市老龄工作委员会办公室

北京市卫生健康委员会

北京市老龄协会

2021年11月21日

(来源：健康北京)

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=99555>

北京：失能护理补贴可在部分超市消费

记者从超市获悉，即日起消费者可在超市使用养老助残卡的失能老年人护理补贴进行消费，可消费商品共计3048种。物美也已开通失能老年人护理补贴的消费功能。

超市发门店不少商品的价签都标有“SN”，涵盖麦片、豆奶、奶粉、保健品、蛋品、日用洗护、日杂品、生鲜品等23个品类。相关负责人介绍，凡价签标有“SN”的产品都可用北京市失能老年人护理补贴购买。在专用通道，持卡人出示养老助残卡，告知收银员用北京市失能老年人护理补贴结算，收银系统便可以自动识别可以用该补贴结算的商品。

超市开通失能老年人护理补贴消费功能前，需要满足市民政局对于指定商品使用失能补贴的要求。为此，超市发专门开发了信息系统，并对门店收银机进行更新，实现收银机系统自动识别和计算相关商品金额，对付款、退货等超额支付进行权限控制，以及收银小票打印相关商品标记等功能。

北京市重度失能老人每月可获得600元失能护理补贴，该补贴通过养老助残卡发放。根据市民政局最新数据，全市已有近19万名老人接受评估，其中14万人被评为“重度失能”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=99530>

(来源：央广网)

辽宁：丹东区域性养老服务中心实现街道级全覆盖

丹东市全力推进国家第五批居家和社区养老服务改革试点建设工作。今年，全市将新建11个区域性养老服务中心，街道级设施覆盖率达到100%。

丹东市以试点创新撬动养老服务工作全局，精准部署，高标准完善政策规划，精耕细作，倾力构筑广覆盖、保基本、多层次、可持续的养老服务保障体系。东港市、凤城市、元宝区获批省示范型居家和社区养老服务中心项目，共争取专项资金347.9万元，年底前可完成设施建设。

同时，丹东市积极推进养老服务质量提档升级。全力打造“丹东全域智慧养老云平台”，逐步开展平台测试和应用，迈出养老服务信息化、智能化发展关键一步。

不仅如此，丹东市还积极推进农村养老服务设施升级改造。大力推进农村幸福院建设，以老党员、老干部为骨干成立互助服务队伍，对高龄、空巢、独居等特殊困难老年人提供服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=99572>

(来源：九派新闻)

河南：养老变“享老”，金水盛开幸福花

落英缤纷寒气来，但在金水辖区，一抹亮色勾勒出暖冬的温馨景象——金水区创新智慧养老模式，树立全国样板，应有尽有的各类养老机构，使民生画卷丰富多彩。老百姓看得见摸得着的发展成效赢得群众口碑，奋力交出党史学习教育的高分答卷。

11月19日，金水区组织各街道办“一把手”以及有关委局负责人利用一天时间，逐个观摩各街道养老服务高质量发展的“答卷”，在观摩讲评中，亮卷子、赛成果、比高低，以此推动全区养老事业向享老事业的飞跃。感性温馨画面的背后，是金水区聚焦“一老一小一青壮”积极构建“服务范围普惠化、服务主体市场化、服务标准规范化、服务模式智慧化”的深耕之旅，而且在冬日收获了秋之硕果——先后被民政部、国家工信部、国家卫健委评为“全国养老服务示范单位”“全国智慧健康养老示范基地”。

应对人口老龄化，金水区坚持党委政府主导、政策支持、企业运营、医养结合、科技赋能，按照“三级网络、线上线下、以大带小、延伸居家”的总体思路，结合金水实际，全域构建具有金水特色的“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养康养相结合”的养老服务体系，基本形成社区“一刻钟养老服务圈”。

让养老更智慧，让老人更幸福。锚定这一目标，金水区从坚持党委政府主导入手，搭建区、街道、社区三级养老服务体系。区级层面建设完善的智慧养老服务平台，统一对全区各类养老服务设施、服务机构以及公共教育资源进行整合、调配和衔接，实现多渠道预约、智能化调度、全过程监管。街道层面，以街道养老服务中心为载体，打造由专业养老服务机构运营，集托养服务、制餐配餐、居家护理等功能为一体的区域性养老服务中心，向上与区级智慧养老服务平台联动，向下统筹指导社区日间照料中心养老服务、辐射延伸居家养老服务。社区层面，以社区日间照料中心为支点，将生活照料、保健康复、文化娱乐等各类养老服务延伸至群众家门口；从坚持政策支持入手，为社会力量参与养老服务创造条件。通过购置、置换、租赁、新建、闲置资源利用等途径加快养老服务设施建设，2021年底社区养老服务设施覆盖率达到85%以上。同时，全面落实省市各类补贴政策，在区级层面制定出台更加明确、具体的激励政策，加大养老机构建设、运营补贴力度，进一步引导社会力量、专业机构参与养老服务；从坚持规范管理入手，提升养老服务质量；推动一批专业化水平高的社会养老机构向规模化、品牌化、连锁化发展。

同时，强化科技赋能。以独居老人居家安全预警“事件”改革为契机，为高龄、空巢、特困、独居老人配备视频监控、智能床垫、智能腕表、“一键通”紧急救援呼叫器等设备，实现与区智慧养老服务平台及街道养老服务中心联网，提升服务精度和独居老人的安全系数。

为养老服务只有更好，没有最好。未来，金水区将大力推进社区养老服务设施建设，力争2022年实现街道、社区养老服务设施全覆盖；新增养老床位300张，养老护理型床位占比60%以上。深化“互联网+智慧养老”行动，实现智慧健康养老服务提质扩面。采取政府购买服务或补贴方式，为符合条件的老年人家庭进行适老化改造，探索开展家庭养老床位建设。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=99533>

(来源：郑州日报)

山东：任城养老不止于老有所养

11月16日清晨，阵阵鸟鸣唤醒了沉睡的济宁市任城区湿地公园，潺潺的水流与绿植花草相映成趣。整洁的步道上，几位老人已经走得身上热气腾腾，旁边的空地上，另一群人正打着太极拳，悠闲惬意……和谐的镜头背后，是越来越完善的养老服务。近年来，任城区紧扣养老现实需求，整合多方资源，构筑起了“老有所养、老有所乐、老有所为”的养老服务新局面，不断提升老年人的生活品质。

当日上午8时50分，任城区李营街道北刘庄村的新时代文明实践幸福食堂里饭香四溢，大厅里已不少老人在等候。饭菜配齐，幸福食堂开饭了！“有机菜花、红烧肉、西红柿鸡蛋汤、水果拼盘，都是城里的大厨给的，分量足、味道好。”75岁的村民张兆苓说，“政府补贴3元，我们再交5元，70周岁以上的老人就可以吃到两顿可口的饭菜。”幸福食堂不仅饭菜好吃不贵，还能为行动不便的老人提供送餐和免费送餐服务。

一大早，越河街道竹竿巷社区网格员郝飞将老人们需要换洗的衣服送到免费洗衣房后，又马不停蹄地把前些天洗完的衣服送给老人。“去年7月，我们投入2万元建起了免费洗衣房，专门为周边社区65岁以上老人、重度残疾人、三无老人、失独家庭提供洗衣服务，目前服务居民约600户。”竹竿巷社区党委书记、居委会主任张宝芳介绍。社区还打造了老人手环平台，不仅实时监控老人所在位置，以及血压、心率等健康指标，还能看到老人有没有吃药、有没有摔倒。如遇突发情况，网格员会立即上门服务。

不仅如此，分布在街道、社区的养老服务中心为老年人提供了更坚实的养老保障。“年龄大了，孩子们忙工作又不在身边，来这里有拉呱的伴儿，也有饮食起居贴心的照顾，儿女们也放心了。”在古槐街西门社区养老服务中心，张奶奶满足地说。幸福食堂、便民餐厅、免费洗衣房、养老服务中心……一个个为老适老、扶老助老的服务品牌推动着“老有所养”落到实处。

提升养老品质，既要强健体魄，更要愉悦精神。任城区聚焦老年人的精神需求，兴建文化场所、组织文化活动，唱响“老有所乐”的幸福赞歌。老人们闲来可去“运河书屋”看看书，约上三五好友来段玉鹏艺术馆切磋切磋书法，上社区老年大学再“充充电”……“现在生活条件越来越好，家门口就有‘城市书房’，咱老百姓娱乐休闲又多了一个好去处。”面对任城的新变化，67岁的老党员张连来喜悦之情溢于言表。近年来，任城

区打造的“运河书屋”成为城市精神文化新地标，也丰富了老人的精神文化生活；76岁的张大爷每天晚饭后，都要去家门口的“运河记忆”历史文化街区转一转：“吃完饭溜达着来这里，天气好的时候有灯光秀和表演，老运河边很热闹，不仅锻炼了身体，精神上也很放松。”

“老有所为”是养老的更深层次。济阳街道“妈妈妈100天手绣党感党恩”的新闻一度“刷屏”。妈妈妈爱心针线坊由财工街社区有手工缝制技艺的老年志愿者组成。她们为社区婴幼儿、高龄老人和社会弱势群体免费缝制衣物，并为年轻妈妈开设缝制课堂。“妈妈妈”们还将爱心服务延伸到西部地区，把亲手编织的56条“友谊连心围巾”邮寄到新疆喀什地区26户结对家庭，为新疆喀什地区结对家庭送去温暖。

近年来，任城区发展老年志愿服务队伍建设，开展志愿服务活动，为老年人提供了发挥余热的舞台。谢立亭正能量宣传小组、妈妈妈爱心针线坊、小板凳红色宣讲队……一支支老年志愿服务队用自己的实际行动展现“老有所为”的责任与担当。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=99542>

(来源：大众日报)

山东：烟台市芝罘区多措并举全面促进老龄事业持续健康发展

近年来，烟台市芝罘区把共建共享、持续增进民生福祉作为财政支出的优先方向，不断创新和完善老龄事业体系建设，以实现“老有所养、老有所依、老有所管”为目标，积极应对社会老龄化趋势，全面促进老龄事业持续健康发展。

发放基础养老金及老人补贴，保障老年人基本生活需求

始终坚持“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”的基本原则，不断创新和完善政策措施，加大财政投入，扎实推进城乡居民养老服务体系，凡具有芝罘区户口、年满60周岁、未享受职工基本养老保险以及国家规定的基础养老金待遇的城乡居民，每人每月可领取197元的基础养老金。

为加快养老服务事业的发展，提高老人的优待水平，芝罘区结合本区实际和特点，为辖区内80周岁以上的老年人发放高龄老人补贴，按照80-89周岁的老人每人每年200元、90-99周岁的老人每人每年300元、100岁以上的老人每人每年4800元的标准发放。此外，凡是年满80周岁，具有芝罘区户籍并在辖区内居住，肢体、精神和多重二级及以上残疾的，每年发放600元居家养老补贴；入住烟台市老年福利中心或芝罘区老年福利机构满3个月以上的老人，每年可领取1200元居家养老补贴。

为进一步实现“老有所养”工作目标，对全区60周岁以上享受城市最低生活保障待遇的老年人发放补贴，其中60至79周岁、80至89周岁、90至99周岁老年人分别可领取每人每月80元、100元、200元的补贴；对生活长期不能自理、能力等级为2-3的，以及智力、精神和肢体重度残疾的老年人，每人每月增发80元。

提供免费体检等养老服务，进一步提高老年人生活质量

近年来，芝罘区不断提高人均基本公共卫生服务经费补助标准，确保城乡居民公平享有基本公共卫生服务。作为基本公共卫生服务项目之一，每年为辖区内65岁及以上的老人进行健康危险因素调查和一般体格检查，提供疾病预防、自我保健及伤害预防、自救等健康指导，同时在社区卫生机构的指导下，每年享受一次健康体检，项目主要包括血常规、肝功能、肾功能等，并将检查结果填写在老年人健康档案中。

芝罘区重视居家养老服务，以政府购买服务的方式，向全区60周岁以上生活不能自理或半自理的城镇“三无”老人、城镇低保及生活不能自理的老人和“三老”优抚对象每人每月提供一般不少于30小时的居家养老服务，服务内容包含生活照料、康复照料、精神慰藉、法律服务四大类20多个小项。自2006年我区成为全国首批养老服务社会化示范点以来，经过几年的努力，取得了很好的社会效果。

为提高老年人的生活质量，有力促进老年人共享经济社会发展的成果，凡是芝罘区户口且目前居住在芝罘区辖区内的70周岁以上的老人都可获得由中国联通免费赠送的一部价值150元的手机，凭此手机可享受“一键通”养老呼叫服务，财政给予每人每年180元的话费补贴。此养老模式可通过12349“一键通”居家养老服务热线，24小时向需要帮助的老年人提供紧急救助、生活帮助等服务。

实施“银龄安康”工程，为老年人解决后顾之忧

为进一步提高广大老年人抗风险能力，有效减少因意外伤害增加的经济负担，自2009年起，针对辖区内60周岁以上至80周岁（含）的老年人出台了“银龄安康工程”实施办法。所谓“银龄安康工程”是借助商业保险模式，向老年人提供的一种“意外伤害组合保险”，保险期限为1年，保险金额5500元，其中意外伤害死亡及残疾保险金额2000元，意外伤害医疗保险金额600元，意外住院津贴责任900元，新冠肺炎身故责任2000元。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=99565>

(来源：大众日报)

山东：桓台“适老化”改造获央视点赞

马桶两边安装扶手、卫生间防滑处理、洗澡时配置沐浴椅、床边安装护栏或者抓杆……一个小小的改动，就可以让老年人有一个便利的生活环境，提高他们的生活质量。桓台县在家庭养老基础上积极发展邻里互助模式，通过免费在有需要的老人家里安装多种适老化和信息化养老设备，提供更专业的养老服务，让老年人养老更安心。近日，中央电视台《朝闻天下》在“关注适老化改造”专栏，专门报道了桓台县的经验做法。

果里镇斜斜村的低保户高秀荣老人患有先天性腿部残疾，她丈夫患脑血栓常年卧床，孩子在外地打工，日常生活非常不方便。不久前，政府在她家免费进行了适老化设施改造，在卧室的床边、大门口安装上不锈钢扶手，在屋里装上了红外线感应器，24小时监护两位老人的生命体征，如果有意外情况，村值班室获取到相关信息后，第一时间派人前往查看。“自从安装了扶手栏杆和感应器后，生活方便了，一旦有紧急情况，村里也会及时进行治疗，在外地工作的孩子也放心了。”高秀荣说。

桓台县民政局负责同志介绍，在部分留守老人家中，还安装了双向视频“小度机器人”，可以在出现意外时进行“一键”语音呼救，实现四级应急响应。一是邻里互助的“护老员”，在五分钟内响应；二是党员干部“助老员”，在十分钟内响应；三是居家服务“护理员”，在十五分钟内响应；四是居家养老服务平台中心“调度员”，会在第一时间调度指挥。截至目前，桓台县共有40户特困家庭实行了“三入户”服务，即智能化产品配置入户，适老化产品改造入户，规范化居家养老服务入户。

小事交给作为邻居的“护老员”，大事交给专业的养老机构和相关部门来办理，桓台县启动县、镇、村三级联动应对机制，进行适老化改造，让老人在家里足不出户就可以享受到安心安全的养老服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=99566>

(来源：淄博日报)

山东：广饶街道多举措提升养老服务水平

一是打造高端产业品牌。投资11亿元实施峰源康养小镇项目，整合周边城南往事民俗公园、乘南现代农业科技示范园等17个项目资源，与光大集团等3个产业强企合作，高标准建设医养康护中心、旅居养老基地、田园康养社区3大服务板块。截至目前，一期重花开颐养中心项目主体已建设完成，预计明年4月份竣工。

二是提升社区服务品质。实施社区养老服务提升项目，建设观唐居家养老服务中心和梧桐印象日间照料中心2处，配套健身房、手工室等功能室，为社区老人提供短期托养、文体娱乐等服务，实现养老“机构—社区—居家”无缝对接。目前，观唐居家养老服务中心已投入运营，入住率达33%；梧桐印象日间照料中心已完成主体施工，预计12月份交付使用。

三是完善农村基础保障。按照“政府补贴+村集体投资”模式，建成锦湖社区、颜一村、弓手刘村3处“一元餐厅”，为19个村的留守、独居及生活贫困老人提供一元就餐、日间照料等服务。同时，依托村干部、脱贫帮扶责任人，对70岁以上空巢留守、高龄独居老人进行每日探视走访，逐户建立走访台账及问题清单。目前，已落实“每日一访”独居老人82人，办理各类实事362人次。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=99573>

(来源：广饶县)

山西：长治潞州区马坊头村，养老美、入园美、就业美、居住美

马坊头村地处长治市南部，全村420余户1975人，其中有党员52人。该村党支部和党员在学习践行社会主义核心价值观上，发挥了表率引领作用。马坊头村党支部通过“一心向党、两支队伍、三讲四美”强化党史学习教育，打造践行社会主义核心价值观主线。“一心向党”即一颗红心跟党走；“两支队伍”即党员队伍和村民代表队伍；“三讲”即书记讲党课，党员讲故事，村民代表讲村史，用老百姓的语言、以人民群众喜闻乐见的形式，讲好党史中的“真理”故事、“人民”故事、“奋斗”故事；“四美”即打造养老美、入园美、就业美、居住美的全生命周期基本公共服务体系。

养老美。城中村改造后，马坊头村建有专门的养老机构，可解决约300名老人的养老问题，为老人提供优质的养老服务。马坊头村有45名村民享有城镇职工养老保险待遇，由于政策因素影响，未享受城镇职工养老保险待遇的村民，由马坊头村委代为发放，男年满60周岁，女年满55周岁，目前每人每年可领取养老保险约1万元。自2005年起，马坊头村大力倡导“以孝治村”，60周岁以上老人每人每年享受生活补贴1100元，开展为75岁以上老人过生日活动。生日当天，村“两委”成员上门送蛋糕、鲜花和200元慰问金。入园美。马坊头村建有幼儿园，可解决600名幼儿的入园问题。就业美。马坊头村集体资产近亿元，商务酒店项目、商业综合体完工后，可解决马坊头村300余人的就业。居住美。马坊头村城中村改造项目于2012年4月开工建设，截至目前，拆迁工作已全部结束，1号—5号楼共计825套拆迁安置房已全部入住，村民安置房6号、7号、8号楼争取在今年12月份完成交付使用。届时，马坊头村每户拥有310平方米—410平方米不等的安置房，人均10平方米门面房。其中很多村民都有1套安置房在外出租，租金每年在8000元至1.5万元不等，是村民生活收入重要来源。如今的马坊头，流传着这样几句顺口溜：“住上了高楼房、吃上了供应粮、享受了养老险、腰包鼓囊囊”，马坊头村人基本实现了“村民”变“市民”的华丽转身。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=99528>

(来源：山西日报)

山东：博山区提升养老服务水平，托起老人幸福晚年！

近年来，博山区多措并举积极应对人口老龄化，结合实际，开拓创新，加快补齐养老服务短板，全面加大养老设施供给，聚力提升养老服务质量，奋力打造具有博山特色的养老服务体系，不断满足群众日益多样化的养老服务需求。积极探索“互联网+居家养老服务”新模式。区委区政府高度重视养老工作，成立了智慧居家养老工作专班，将优质资源用于养老产业发展，成立工作专班，启动华夏孝之源智慧健康养老中心项目建设，推动孝之源与百度公司合作，开发适老新产品“百孝通”，助力智慧居家养老落地落实。今年，博山区“互联网+居家养老”典型案例被评为山东省新型智慧城市“惠民”领域优秀案例；博山区孝之源“互联网+智慧健康居家养老”打造没有围墙的养老院入选淄博市“有解思维”案例；山东孝之源养老服务公司搭建“互联网+智慧健康养老”服务新平台入选淄博市创新养老服务模式典型案例。改造提升现有养老服务机构。加强养老机构建设，博山老年人养护院和源泉长寿山医养健康园被评为国标4A级养老机构，占全市4A级养老机构的40%。全年新增养老床位2609张，超额完成全年1009张的任务。截止目前，全区共有养老服务床位2253张，其中护理型床位占比达51.4%，能够较好满足群众日益多样化的养老服务需求。想企业所想，急企业所急，积极申报中央普惠养老城企联动项目，为源泉长寿山医养健康园普惠养老建设项目争取中央资金1000万元，成为全市唯一一家享受中央补助的养老机构。加快推进社区养老服务设施配建。认真贯彻落实《山东省养老服务条例》，制定出台《博山区社区养老服务设施清查整治专项行动方案》，成立社区养老服务设施清查整治专项行动工作专班，与住建、规划等部门密切配合，形成强大合力，实现2个新建小区、33个既有小区养老服务设施全覆盖；兜牢养老服务底线，开展养老机构历史遗留问题整改工作，对15处养老机构通过消防评估解决历史遗留问题，对未

整改到位的3处机构依法进行关停。全面推广长者食堂建设。实施长者食堂暖心工程，联合财政、市场监管出台《关于加快推进“长者食堂”建设不断提高养老助餐服务水平的意见》，对长者食堂就餐老人实行补助，推动长者食堂长效运行。目前，全区共建成长者食堂（助餐服务点）17处，在建4处，已运营14处，共为600余名老人提供助餐服务，不断满足老年人养老服务需求，切实提高群众满意度。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=99535>

(来源：澎湃新闻)

安徽：六安市政协界别委员视察全市老龄和康养工作

11月18日，六安市政协副主席、民革六安市委主委王安义率市政协界别委员视察团一行赴金安区、霍山县视察全市老龄和康养工作。

市政协界别委员视察团一行先后深入万兴悠然居康养社区，霍山县徽衡老年公寓、佛子岭镇中心敬老院，实地了解不同类型养老机构的建设运行、医疗健康、日常护理服务和养老护理队伍建设等情况。在随后召开的座谈会上，市卫生健康委党组成员、市老龄事业发展中心主任邵明汇报全市老龄事业发展情况，并就医养结合工作和康养产业发展作重点介绍。与会委员就六安市健全完善医养结合工作体系、加强养老机构标准化建设和加大政策资金支持等方面提出意见建议。

王安义对全市老龄事业发展和康养工作取得成效给予充分肯定。王安义指出，老龄事业是一项系统工程，涉及面广、牵涉部门多，在当前全面建成小康社会之际，要统筹发展多层次养老服务，补齐农村养老服务和康养工作短板，积极融入长三角区域养老一体化发展。他表示，政协委员要以此次视察为契机，深度调研思考，深入养老服务机构，走近老年人身边，了解养老和康养工作现状，为推动六安市老龄事业和康养工作高质量发展献计出力。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=99534>

(来源：六安卫健委)

湖北：完成首批10820户特困老人居家适老化改造

床边加装了护栏，卫生间配置了沐浴坐便椅，墙上安装了扶手，床头多了一根四脚拐杖。11月14日10时许，黄石大冶湖高新区罗家桥街道石洪甫村，76岁的周元英脸上笑意盈盈。她曾因车祸左脚残疾，去年又在厨房滑倒摔伤，适老化改造让她感到安全、舒心。

今年，“万户特困困难老年人居家适老化改造”项目成为湖北“我为群众办实事”实践活动“十大惠民、四项关爱”实事项目之一，省政府主要领导领办，省民政厅等八部门联合印发实施方案，包含地面改造、卧室改造等7个类别，共30个项目，其中7个基础类项目由政府补贴支持，23个可选类项目自主付费购买。

家里门槛高、台阶陡，就铺水泥坡道，方便出入；老人怕在厨房、卫生间滑倒摔伤，就铺防滑垫、安装扶手；行动不便的老人，可以选三脚或四脚手杖、翼拐、淋浴椅。“为让老人感觉合适，我们至少上门5次，宣传政策、征集改造意愿、带专业人员上门评估并确定改造方案、施工及配置老年用品、回访验收，一次也马虎不得。”洪湖市老湾回族乡民政办主任王了秀说。

基础类项目之外的用品，比如坐便椅、轮椅、护理床等，老人想要却又没钱买，怎么办？“考虑到老人的实际需求，我们采购一批设备，免费配送给他们，大家很高兴。”团风县民政局局长吴俊说。该县特殊困难老年人居家适老化改造已完成107户，配置了移动坐便器80个、轮椅67台、助行器11个、护理床30张、床垫38张。

今年8月，省级财政下达中央公益彩票公益金1057万元，专项用于支持全省45个革命老区县（市、区）的5286户特困困难老年人家庭实施居家适老化改造。据省民政厅统计，截至11月18日，今年我省实际确定居家适老化改造户数10820户，已全部完工，超额完成820户。

“改造改到了我们心坎上，感谢党和政府，让我在有生之年享受到这样的福利。”周元英笑着说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=99557>

(来源：央广网)

青海：西宁智慧养老托起幸福“夕阳红”

【回顾】敬老扶幼工程

新建、改扩建30个农村幸福互助院。围绕老年人出行、就医等高频事项和服务场景，通过传统服务和智能创新相结合的方式，逐步解决老年人在运用智能技术方面遇到的突出困难。

【身边事】西宁老人的“幸福圈”

待到夕阳红，养老生活如何温馨又从容？家住西宁市城西区的庄桂英老人的智慧居家养老模式，也许是一个不错的选择。

“有‘她’陪着，我心里格外踏实。”庄桂英说。老人口中的“她”，是一款名为“孝心眼”的电子保姆，集视频交互、语音控制、通话、紧急呼叫等功能于一体的电子保姆。老人在家时，无论在客厅还是卧室，都会把“孝心眼”摆在能看到自己的位置，孩子们也能随时地掌握老人的状况。

习惯独居生活的庄桂英退休前是医务工作者，平时注重保健，耳聪目明，身子硬朗，喜欢新鲜事物。去年底，城西区在西宁市率先推行高龄老人试点家庭养老床位工作，要在老人家中安装智能交互设备，庄桂英知道后立马同意并成为首批试行者。“现在科技发达了，有了‘孝心眼’，我和孩子们没有空间距离。”庄桂英说。

不仅如此，老人卧室的床上还有一片超薄的感应布，能自动感应并分析老人的睡眠状况，生成电子档案，打开应用端，子女可以第一时间掌握相关数据。

“平时，民政局的工作人员和志愿者们还会到家里探望，帮着做些家务，测量心率、血压，我们一旦有事不在母亲身边，也不会太担心。”庄桂英老人的儿子唐军说。虽然他也退休了，但要在自己家和母亲家来回跑，不在家的时候，他拿出手机就能看到母亲的活动画面，还能实时通话，子女都很安心。

在家的老人享受的服务，是西宁市为数千名老年人提供优质居家养老服务的缩影。以城西区为例，目前，城西区为老年人提供生活照护、医疗康复护理、精神慰藉等服务，并开通24小时应急响应，远程发送求助信息，切实解决了老年人“不愿住”“住不起”养老院的难题。同时，出台政府补贴的惠民政策，对每张床最高不超过3000元的标准给予一次性补贴，给享受服务的老人，每张床每月补贴180元。

垂暮不离家，养老不离家。随着西宁市充分利用社区、农村现有资源，普及建设爱老幸福食堂、社区照料中心、医养结合体系，打造“15分钟服务圈”，实现居家“老有所养、老有所安”。相对于社会福利院、专业养老院的集中式照料模式，社区嵌入式托老所、家庭养老床位等设施，能够灵活满足“家人无法长期照料、老人不愿离家”等需求，让老人在熟悉的环境中、在亲情陪伴下原居安养。

【兑现】每年投入1亿元为老年人购买养老服务

近年来，我省财政每年投入1亿多元资金，为全省老年人提供不同层次的政府购买养老服务，实现了城乡统筹的政府购买居家养老服务全覆盖。同时，我省还加快“智慧养老”建设，完善老年人基础信息数据，构建了老年人综合能力评估信息平台，开展养老机构星级评定工作，推进养老行业规范化、标准化建设，实现养老服务机构分类分级管理。

积极探索养老服务的有效形式，深入推进政府购买居家养老服务，采取老年餐桌、上门服务等方式，为全省60岁以上困难老年人和80岁以上高龄老年人提供急需的助餐、助浴、助急、助医、助行、助洁等服务。

落实高龄补贴政策，为70岁以上老年人发放高龄补贴4.6亿余元；持续推进老年人意外伤害保险工作，筹措资金718万元为全省60岁以上参保老年人给予补贴，有效化解老年人意外风险，营造全社会尊老爱老助老的良好氛围。今年我省实施的92个农村互助幸福院新建、改扩建项目中，目前已有58个项目开工，32个已完成前期准备工作。按计划今年年底前可完成30个农村幸福互助院新建、改扩建的既定目标。

此外，我省多部门还不断完善电话、网络、现场等多种预约挂号方式，畅通家人、亲友等代老年人预约挂号的渠道和提供一定比例的现场号源，并保留挂号、缴费、打印检验报告等人工服务窗口，同时还配备导医、志愿者、社工等现场为老年人提供就医指导服务，尽最大力量方便老年人看病就医。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=99524>

(来源：西海都市报)

新疆：昌吉州多样化医养结合格局逐步形成

今年，州卫健委以老年人健康养老需求为切入点，深入开展“我为群众办实事”实践活动，探索机构医养、居家医养等医养结合模式，在加大政策保障、健全管理体制、优化服务模式、整合资源上下功夫，满足老年人多样化、个性化的健康养老服务需求。

据悉，州卫健委积极推动现有医疗机构延伸开展康复、护理等养老服务，全州二级以上公立医疗机构设置老年病科，所有医疗机构开通老年人就医绿色通道或窗口，并开展中医特色医养结合服务，进一步提升医疗机构为老年人服务能力。

随着我国老龄化程度的日益加剧，高龄人群对美好生活的需求日益攀升。“一人失能，全家失衡”成为部分家庭面临的现实难题。

近年来，州卫健委在医养结合方面做了许多有益的探索，逐步形成“医中有养、养中有医、医养协作、居家医养”等服务模式，构建起医养结合的大格局。

“大养老+小医疗”模式让老年人不出养老院就能看病。州卫健委引导养老机构开展医疗卫生服务，支持养老机构申办老年病医院、康复医院、护理院等，也可在机构内设医室或护理站。

如今，阜康市顺康养老院、玛纳斯县民政社会福利园区、吉木萨尔县民政社会福利园区都设置了医疗综合门诊，州人民医院与昌吉市董景福乐养护院合作建设老年医养康复中心，实现医疗、康复、养老和护理等资源的有效利用和配置。

2017年以来，自治州作为全区的医养结合试点地州，全面启动“医疗+康复+养老”三位一体医养结合机构建设试点工作，昌吉市厚德家园、昌吉市董景福乐养护院、新疆赫迹思瑞医院等一批医养结合项目投入运营，完成投资2.7亿元，新增床位1400张，打造“养中有医、医中有养”服务模式。目前，全州有17所100张及以上床位养老服务机构，其中5所养老机构设立医室或护理站。

同时，自治州加快推动医疗机构与养老机构合作共建工作，鼓励多种形式的签约服务、协议合作，为老年人提供医疗康复服务。目前，全州23所养老机构与医疗机构建立协作关系，提供巡诊义诊、接转诊和远程医疗等服务，签约率达100%。全州所有社区卫生服务中心（乡镇卫生院）与辖区养老机构建立医养联合体77对，全州所有社区卫生服务中心和90%的乡镇卫生院提供中医药服务。

州卫健委将医疗卫生服务延伸到社区日间照料场所，为老年人提供医疗康复服务。阜康市、昌吉市新建社区将社区老年人日间照料中心和社区卫生服务中心融为一体，吉木萨尔县、木垒县创新打造居家养老服务社区模式，让居家养老的老年人在家门口享受优质医疗服务。

此外，州卫健委以上医疗机构中推行“老年友善文化、老年友善管理、老年友善服务、老年友善环境”建设工作，进一步提升服务质量，优化就医流程，提升老年人的生活质量和幸福指数。

今后，州卫健委将在政策体系、服务网络、标准规范、人才队伍、信息化建设、组织保障等多方面继续发力，切实推动医养结合工作高质量发展，努力提高老年人健康水平，增强老年人的获得感，促进健康老龄化，实现老有所依，老有所养，老有所乐。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=99560>

(来源：昌吉日报)

福建：打造县域养老服务的“武平样板”

如何让老年人更好地安享晚年。武平县持续改革探索，在全面实行养老服务“公建民营”基础上，推行“医养结合”模式，有效突破老人“住养”和“医疗”瓶颈，实现老有所养、病有所医，绘就了最美夕阳红。11月16日至18日，记者走进武平进行了一次深入采访。

模式一：医院承包运营敬老院

16日上午，记者来到武平县平川镇敬老院，看见整洁温馨的小院内，老人们下棋、打牌、聊天，一派怡然自得景象。

正在聊天的老人李大爷说起了他在敬老院的生活。他身患疾病，常年卧病在床，到敬老院后，这里的工作人员不仅照顾他日常生活，给他无微不至的关心，还提供医疗、康复等服务，如今他已能够坐起来，基本恢复了生活自理能力。

敬老院的老人可以得到良好医疗卫生服务，是武平县突破机制体制束缚，将全县敬老院托管给专业医疗机构运营的成果。2019年11月，武平通过公开招投标，全县17个乡镇敬老院由武平焕章医院采用“医养结合”模式承包运营，实现“医疗”“康复”和“养老”有效衔接，管理更加专业和规范，老年人在敬老院中就能享受定期检查、卫生护理等基本医疗服务。

“老人如突发疾病，我们将做好前期救治，开通绿色通道，紧急送医，争取抢救时间。”焕章医院院长王横堂介绍，接管敬老院后，他们成立了乡镇运营管理中心，组建了59人的专业团队，建立了老人健康档案，开展慢性病综合干预，定期开展全面体检，实现“养中有医”。

此外，焕章医院注重党建引领养老服务，将全县敬老院划分为四个片区，建立“1个党委指导一个片区、1名党员挂钩一个乡镇敬老院”的模式，细化医院党支部委员及党员的职责任务，强化党建引领养老服务提质增效，实现党建养老联动、医养无缝对接。

模式二：养老院里设医院

武平县颐养家园的食堂内，餐桌上的信息让人暖心。每个老人都有固定餐桌，餐桌上标住着姓名、疾病、注意事项。“我有胃病，不能吃黄豆、土豆等食物。”钟早兰老人来这里已经两年多了，养老院对她的情况很了解，餐桌上写着：钟早兰，胃病，不能吃硬、酸、凉的食物……

这家养老院又叫武平县社会福利中心，采用“公建民营”方式，承包给广东梅州华南康复医疗集团。为实现养老和医疗的无缝结合，在武平的支持下，该集团在养老院里设立非营利性武平县残疾人康复医院，有内科、外科、康复科、针灸理疗科、精神科等多个门诊科室，拥有先进的康复医疗设备，能满足老人健康体检和诊疗康复需求。

“每天都有医护人员对老人进行健康检查，实现医疗评估，做好健康监测。”颐养家园常务副院长王慧介绍，他们致力打造“养、医、康”为一体的养老品牌，对养老院实施“酒店式”管理服务，为老人的健康保驾护航，目前已入住280名老人，已临终关怀老人50余人。

颐养家园的工作人员讲了一个故事，让人印象深刻：有位105岁的老人，去年回家过年，年夜饭都还没吃完，就要求儿女把她送回养老院，她已经把这里当成了家。

模式三：医院里办养老

同一栋楼里，楼下是医院，楼上是养老院。如此方便的“医养融合”养老服务，就是如今的武平县医养结合中心。在康复医院内嵌入养老机构，这里的老人可享受“一站式”医养服务。

作为全市首家由医院和老年公寓深度融合的医养机构，由武平县焕章医院和武平县福康老年公寓融合而成。医院开设9个科室，标准医疗床位150张，老年公寓开设床位200张，双方融合集医疗、保健、康复、护理、临终关怀为一体，为老人提供全方位服务。

“入住中心的老人，进来时大都因突发疾病失去自理能力，经过一段时间的康复治疗，目前已有好几位可以自己吃饭、走路了。”医养结合中心的潘华珍说，有位叫廖永旭的老人，刚到福康老年公寓时，瘫痪且失语，由乡镇敬老院转至县里，经过中心的康复治疗，如今他能站立和开口说话了。

从医疗服务延伸到养老服务，也有公立医院的身影。武平县医院设立了医养中心，内设养老床位400张，24小时医师值班，由医师和护士负责老年人的生活、康复、治疗，每天不定时到老人房间了解身心状态、饮食等情况，保障老人得到优质服务。

模式四：养老机构签约医疗服务

吹葫芦丝、写毛笔字、打柔力球……走进武平县社区养老服务中心，可以看到老人们的生活丰富多彩。作为县城中心的养老机构，该社区养老服务中心辐射周边社区8000多位老年人，目前有50张床位，有38位老人入住。

据了解，该社区养老服务中心由原县广播电视大学和县教师进修学校的两栋楼改建而成，是武平县政府投资建设的“公建民营”养老服务机构，实行社区嵌入式养老模式，把养老院“搬”到家门口，并引入专业服务组织运营，为老人提供医、护、住、食、娱、学等一站式养老服务，让老人老有所养、老有所乐。

“我们中心与武平县医院签订合作协议，医院定期为老人们提供医疗服务，并开通医疗绿色通道，方便突发疾病的老人就医。”中心运营负责人朱耀星介绍，社区养老服务中心与县医院实行联动对接，确保急危重病老人第一时间得到救助，平时小病则与社区卫生院全科医生实施签约对接。

发挥城区地理优势，武平建立了一套养老机构与医疗卫生机构签约、责任医生与老年人签约的服务机制，让入住养老机构的老人就近享受医疗卫生服务，助推医养康养深度融合。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=99529>

(来源：闽西日报)

海南：出台《促进养老托育服务健康发展实施方案》

省府办公厅日前印发《促进养老托育服务健康发展实施方案》(以下简称《方案》)，提出建设与海南自由贸易港相适应的养老托育服务体系，持续提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。《方案》就促进养老托育服务健康发展提出五个方面22项举措。

《方案》指出，要健全优化养老托育政策体系，到2025年底，制定基本养老服务清单，明确基本养老服务的具体内容、范围和标准，建立各归其位、责任共担的基本养老服务制度，制定政府购买基本养老服务指南，衔接实施全国统一的老年人能力和照护需求评估标准。基本形成满足多层次需求的婴幼儿照护服务体系，婴幼儿照护服务能力明显提升。统筹推进城乡养老托育发展，加快构建县乡村三级养老托育服务网络，提高城乡养老托育服务均等化水平。

《方案》明确，支持普惠型养老托育服务发展，到2025年底，全省每千名老年人人口拥有养老床位数达到32张。全省公立型和普惠性婴幼儿在托覆盖率不低于30%，其中公立型婴幼儿照护服务机构在托婴幼儿占比原则上不低于10%。加强用地保障和存量资源利用，将养老、托育服务设施用地纳入国土空间规划，在年度建设用地供应计划中保障用地需求。推动财税支持政策落地，落实养老、托育等社区家庭服务业税费优惠政策和各项行政事业性收费减免政策，加强“一老一小”领域人才培养，支持各类院校特别是职业院校(含技工学校)根据需求开设养老、托育、护理等相关专业。

在强化养老托育供给保障能力方面，《方案》提出，增强家庭照护能力。强化家庭的养老托育功能，研究制定家庭养老床位设置和服务标准提升居家社区服务品质。发展集中管理运营的社区养老和托育服务网络，引导专业化机构进社区、进家庭。到2022年底，全面建立特殊困难老年人居家探访制度。推动城乡社区婴幼儿照护服务发展；加大公办机构建设力度，加强公办和公建民营养老机构建设，推动特困人员供养服务设施(敬老院)、老年人日间照料中心等养老服务设施建设。

在着力提升医养康养服务水平方面，《方案》指出，促进医养融合发展，加强康养产业与康复治疗、医疗保健、休闲观光、现代农业、旅居养老等业态的融合发展，推进海南特色专病康养、中医康养和旅游康养、森林康养等健康养老产业发展；深化医养有机结合，鼓励150张(含)以上床位的养老机构内部设置门诊部、诊所、医务室、护理站、卫生所(室)，并将符合条件的纳入医保定点范围。

在优化养老托育发展消费环境方面，《方案》要求制定养老托育政务服务事项清单，简化养老托育服务机构登记备案程序，逐步实现申请登记养老托育机构线上“一网通办”。培育发展养老托育社会组织，鼓励支持公益慈善类社会组织开发志愿服务项目，建立健全“一老一小”志愿服务项目库。大力培育养老托育志愿者队伍，加快建立养老志愿服务记录制度，探索在全社会逐步形成以志愿服务为核心、互帮互助、共建共享的“时间银行”养老模式。

《方案》强调，各市县要将促进养老托育服务健康发展纳入经济社会发展规划，列入政府重要议事日程，定期向上级人民代表大会常务委员会报告服务能力提升成效。各市县要对照《方案》提出的重点任务，研究制定“一老一小”整体解决方案，及时解决工作中遇到的问题。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=99578>

(来源：海南日报)

热点新闻

“数字养老”只是一道选择题

看看最近中城社区最热门的活动，一定少不了为老服务，比如——消弥数字鸿沟，推进信息无障碍。

这件事，为啥这么热门？一定是老人们过日子遇到难题了。问问身边的老人们，有没有在线支付受阻，打车招手不停，电信诈骗受损……面对“数字”，老人们难免茫然。

有问题，就解决问题。移动互联网时代，如何让老年人也能享受数字便利，而不是遭遇数字鸿沟？

今年3月实施的《上海市养老服务条例》态度鲜明，第19条说——本市为老年人交通出行、就医、办事等提供便利；各级行政管理部门、提供公共服务的机构和企业，在为老年人提供公共信息服务时，应当符合无障碍环境建设标准，满足无障碍信息传播与交流的需求，推广应用符合老年人需求特点的智能信息服务；为老年人提供公共服务时，应当充分尊重老年人的习惯，保留并完善传统服务方式。

可见，数字时代，为老服务，两大核心关键：一个是，要帮助老人们共享数字便利；另一个是，要允许老人们不用“数字”，不仅保留传统服务方式，而且还要不断完善传统服务方式。

先说说，如何共享“数字便利”。

要共享，就要消弥数字鸿沟，推进信息无障碍。在线预约、扫码支付，智能应用新业态、新模式竞相涌现，让不少老人眼花缭乱。面对新事物，一些老人愿意也能够尝试学习，那么，除了子女家人帮助，社区培训最好用起来。这阵子，推动为老服务信息无障碍，不少社区专门请来了信息技术工程师，现场教学，学学这个“宝”那个“宝”的在线支付，再学学怎么在线叫车。

不过，光是学会在线支付，还不够，一定要跟进反电信网络诈骗；不然，老人家一不小心上了骗子的当，大笔金额，秒转，那就亏大了。于是，不少社区“以案说法”，细说网络诈骗种种骗人的把戏，提醒老人们千万别上当；万一上当了，别怕，快举报，也有办法挽回。生动幽默，通俗易懂，举一反三，听得老人们恍然大悟——嗯，网络骗子，小把戏，晓得了，不上当！

只不过，消除数字鸿沟，学习“云上生活”，一个前提是，老人们乐意、能够“数字养老”。若是老人们不乐意、不能够呢？那就要尊重，为老人家提供传统服务，这既是社会责任，也是法定义务。所以，支付水电煤气费，纸质账单依然应该按时寄来；叫车出行，依然要有便捷电话呼叫服务；求医问诊，若无子女家人陪伴，现场总该有志愿者帮忙挂号……

这两天，有条新闻，说是老人手持特制遥控器，就可以在电视机上完成叫车服务等等，这个，就是保留并完善传统为老服务方式的一种创意，蛮好，这样的创意，多多益善。

无论如何，数字时代不可避免的来了。如果说，消除数字鸿沟，推进信息无障碍，是为老服务要做的“必答题”；“数字养老”，之于老人，却只是选择题，可以选，也可以不选。

老年友好型城市，设身处地为老人提供无障碍生活环境，本身就是尊重。这样的价值导向，带来的社会预期是——即便技术总是跑得飞快，每一位未来的老人，都将在未来时代获得充分尊重，安全、自由、无障碍的生活。这，也是一种“体面养老”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=99545>

(来源：新民晚报)

政策法规

国家卫生健康委办公厅关于开展老年医疗护理服务试点工作的通知

国卫办医函〔2021〕560号

北京市、天津市、山西省、吉林省、上海市、江苏省、浙江省、安徽省、山东省、湖北省、广东省、广西壮族自治区、海南省、四川省、陕西省卫生健康委：

为贯彻落实党中央、国务院关于全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略的重大决策部署，加快推动各地落实《关于促进护理服务业改革与发展的指导意见》《关于加强老年护理服务工作的通知》《关于加强老年人居家医疗服务工作的通知》等要求，切实增加老年人医疗护理服务供给，精准对接老年人多样化医疗护理服务需求。经研究，我委确定部分省份作为老年医疗护理服务试点地区。现将试点工作方案印发给你们，请结合本地实际制定具体试点方案并认真组织实施。

试点省份要切实加强领导，确保试点工作顺利开展，及时报告试点有关进展情况。本地区具体实施方案请于2021年12月31日前报送我委医政医管局。

国家卫生健康委办公厅
2021年11月15日

(信息公开形式：主动公开)

附件：老年医疗护理服务试点工作方案

为引导有条件的地区加快发展老年医疗护理服务，先行先试，探索创新多元化老年医疗护理服务模式，积累老年医疗护理服务的机制体制和政策体系等方面的有益经验，发挥典型示范带动作用，以点带面推动全国老年医疗护理服务快速发展，特制定本方案。

一、试点目标

经过1年的试点，探索形成可复制可推广的老年医疗护理服务的地区经验和典型做法。到2023年，试点经验向全国推广，发展老年医疗护理服务的机制体制不断完善，多元化老年医疗护理服务模式日益成熟，差异性和多层次的老年医疗护理服务供给显著增加，有利于发展老年医疗护理服务的政策措施逐步健全。

二、试点范围

- (一) 试点地区。北京市、天津市、山西省、吉林省、上海市、江苏省、浙江省、安徽省、山东省、湖北省、广东省、广西壮族自治区、海南省、四川省、陕西省等15个省份。
- (二) 试点时间。2022年1月—12月。

三、试点任务

- (一) 增加提供老年医疗护理服务的医疗机构和床位数量。试点地区要根据区域内人口老龄化情况和老年人医疗护理服务实际需求，结合“十四五”医疗卫生服务体系规划和医疗机构设置规划要求，引导区域内部分一级、二级医院转型为护理院，或支持社会力量举办规模化、连锁化的护理站、护理中心等，增加护理院(站)和护理中心的数量。鼓励有条件的基层医疗机构根据需要设置和增加提供老年医疗护理服务的床位。
- (二) 加强老年医疗护理从业人员培养培训。试点地区要按照《老年护理专业护士培训大纲(试行)》《医疗护理员培训大纲(试行)》要求，因地制宜开展区域内老年医疗护理从业人员培训。增加老年护理专业护士数量，扩大老年医疗护理队伍，提高老年医疗护理从业人员专业能力和服务技能。支持具备一定条件的医疗机构、行业协会、职业培训机构等与基层医疗机构、养老院等进行合作，提供相关培训。
- (三) 增加多层次老年医疗护理服务供给。试点地区要根据区域内老年人疾病特点、自理能力和医疗护理需求，指导医疗机构按照功能定位，按需分类为老年人提供多层次的机构护理、社区和居家医疗护理服务。三级医院重点为急难危重的老年患者提供医疗护理服务，二级及以下医院、延续性医疗机构和基层医疗机构主要为病情稳定或需要长期护理的老年人提供常见病、多发病医疗护理服务。鼓励有条件的医疗机构积极为老年人提供社区和居家医疗护理服务。
- (四) 创新多元化老年医疗护理服务模式。试点地区和医疗机构要积极探索创新多元化老年医疗护理服务模式，支持有条件的医疗机构开展“互联网+护理服务”和延伸护理服务，将机构内医疗护理服务拓展到社区和居家。鼓励医疗机构通过签约方式为就近的老年人提供上门医疗护理服务。有条件的基层医疗机构探索设置日间护理中心、“呼叫中心”或家庭病床，为老年人提供日间护理和上门护理服务。鼓励发展社区嵌入式老年护理服务机构，为老年人提供专业、便捷的医疗护理服务。
- (五) 开展老年人居家医疗护理服务试点。试点地区要推动落实《关于加强老年人居家医疗服务工作的通知》要求，积极开展老年人居家医疗护理服务试点工作。结合本地实际确定部分符合条件的试点医疗机构率先开展居家医疗护理服务，并及时向社会公布试点医疗机构名单。试点医疗机构可通过“互联网+”、家庭病床、上门义诊等方式为行动不便的老年人等提供专业的医疗护理服务。有条件的试点医疗机构要探索在为慢性病老年患者开具出院医嘱和康复指导建议时，明确其出院后常用的居家医疗护理服务项目和频次等，方便居家老年患者。
- (六) 探索完善老年医疗护理服务价格和支付机制。试点地区要结合实际探索建立有利于老年医疗护理服务发展的价格和支付政策机制。积极协调相关部门，聚焦老年医疗护理服务领域，充分发挥本地区基本医疗保险、基本公共卫生、家庭医生签约、长期护理保险、商业保险等政策合力，为开展老年医疗护理服务试点工作提供有力支撑。鼓励长期护理保险试点的省(市)和市(区)，在开展老年医疗护理服务试点的同时，积极与本地区长期护理保险试点政策结合，进一步推动试点工作。

四、试点要求

- (一) 加强组织领导。试点地区省级卫生健康行政部门要结合实际制定本地区试点方案并认真组织实施。卫生健康行政部门和医疗机构要高度重视老年医疗护理服务试点工作，加强组织领导，统筹协调各方力量，确保试点工作取得实效。
- (二) 积极创新试点。试点地区卫生健康行政部门和医疗机构要按照老年医疗护理服务试点方案要求，积极探索创新，积累有益经验，完善机制政策。重点在完善老年医疗护理服务体系，创新多元化服务模式，提高从业人员服务能力，开展居家医疗护理服务，健全价格支付政策等方面形成好的做法和典型经验，发挥示范引领作用。
- (三) 注重质量安全。试点地区要加强老年医疗护理服务质量安全监管，将提供老年医疗护理服务的医疗机构纳入本地区医疗护理质量控制监测体系，定期予以指导评估。试点医疗机构要建立健全老年医疗护理服务相关制度，完善服务规范，提高服务质量。要积极防控和有效应对风险，切实保障医患双方安全。
- (四) 及时总结评估。试点地区卫生健康行政部门要及时总结评估区域内老年医疗护理服务试点工作进展情况，及时发现问题和积极研究解决。我委将适时对地方老年医疗护理服务试点情况开展第三方评估。试点地区卫生健康行政部门要认真总结试点情况，于2022年12月底前将本地区试点工作总结报送国家卫生健康委医政医管局。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=99582>

(来源：国家卫生健康委办公厅)

《国家卫生健康委办公厅关于开展老年医疗护理服务试点工作的通知》政策解读

为贯彻落实党中央、国务院关于全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略的重大决策部署，加快推动各地落实《关于促进护理服务业改革与发展的指导意见》《关于加强老年护理服务工作的通知》《关于加强老年人居家医疗服务工作的通知》等要求，切实增加老年人医疗护理服务供给，为老年人办实事，增强获得感，在各地开展老年医疗护理服务调研评估的基础上，结合地方实际情况，确定部分省份作为老年医疗护理服务试点地区先行先试，在创新多元化老年医疗护理服务模式，增加多层次老年医疗护理服务供给，加强老年医疗护理从业人员培养培训，开展老年人居家医疗护理服务试点，完善老年医疗护理服务的机制体制和政策体系等方面积累有益经验，发挥典型示范带动作用，以点带面推动全国老年医疗护理服务快速发展，惠及更多老年人。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=99583>

(来源：医政医管局)

上海市民政局、市财政局关于进一步扩大本市老年人应急呼叫项目受益面的通知

沪民养老发〔2021〕30号

各区民政局、财政局：

本市一直高度重视和推动发展智慧养老工作，应急呼叫项目通过“一键通”等方式为老年人提供紧急救助、主动关爱以及各种生活服务，有效降低了高龄独居老年人的意外风险。2020年6月，按照《关于在本市实施经济困难的高龄独居老年人应急呼叫项目全覆盖的通知》（沪民养老发〔2020〕13号）的要求，各区实现了项目全覆盖，但还存在受益面较小、供需对接不充分等问题。为贯彻《上海市养老服务条例》，完善老年人紧急救援服务，现就进一步扩大本市老年人应急呼叫项目受益面有关事项通知如下：

一、服务对象

自2022年1月起，本市户籍高龄独居（80周岁及以上）的老年人均纳入政府购买服务的应急呼叫项目范围。

鼓励各区将服务对象范围扩大到其他有需要的老年人。

二、补贴措施及服务内容

（一）对经济困难的高龄独居本市户籍老年人，各区政府补贴范围包括“一键通”设备费、电话机初装费、通信月租费等设备及通信费用，以及紧急救援、主动关爱等服务费用。

（二）对非经济困难的高龄独居老年人，各区政府补贴范围包括紧急救援服务费（每月10元标准）。鼓励各区采取发动基金会、企业资助等方式解决“一键通”设备及通信等费用。

（三）对其他有需要的老年人，引导鼓励老年人或子女向符合规范要求的服务商购买服务，此类服务费用由政府指导企业收费。对需个人自费的部分，引导企业收取成本价或公益价。针对有个性化需求的老年人，鼓励企业开发定制服务。加强对企业的监管，不得高额收费。支持和引导银行、基础电信企业等机构开展“积分换服务”、“积分换话机”等活动，为老年人或家属子女购买应急呼叫服务提供帮助。

鼓励各区进一步拓展“一键通”项目服务功能，提供打车、挂号、咨询等服务内容。

三、标准规范

应急呼叫项目的服务内容、硬件配置、服务规范、服务监管应符合《上海市“一键通”为老服务项目指南》（沪经信推〔2017〕875号）相关要求。鼓励各区应用《智慧健康养老居家安全监测规范——报警服务要求》《智慧健康养老居家安全监测规范——智能硬件基本要求》《智慧健康养老居家安全监测规范——数据采集与处理》团体标准，可结合政府采购、招投标工作应用。

应急呼叫项目服务提供商应建立呼叫中心和处理平台，呼叫应答时间应满足《智慧健康养老居家安全监测规范——报警服务要求》。

上述标准规范可至上海市养老服务网（www.shweilao.cn）下载。

四、督查与评估

区民政局要加强对应急呼叫项目监督检查，对项目服务对象、服务内容、服务质量、资金使用等实施全过程监管。市民政局结合年度考核，对项目开展情况进行跟踪、检查、抽查。

五、经费保障

各区民政局根据通知要求，确定本区内服务对象、服务内容等项目招标方案，科学估算项目资金，并按照政府采购的相关规定开展采购并组织实施。项目结束后，由区民政局组织对项目开展联合检查验收，并委托具有资质的相关机构出具项目完成审计（审价）报告。

各区财政局加强财力保障，确保应急呼叫项目的经费投入。

鼓励各区动员基金会、爱心企业等社会资源多渠道筹集资金。积极引导运营商、服务企业及其他社会力量通过打包服务套餐等方式，降低服务费、赠送服务设备、减免电话机初装费用。

六、工作要求

（一）思想高度重视。各区要深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，切实提高思想认识，强力推进工作落实，确保项目顺利完成。

（二）加强宣传发动。区民政局要组织各街镇、居委会深入排摸高龄独居老年人底数，并采取多种形式做好对独居老年人的宣传沟通工作，一方面着力解决老年人“不愿装”、“不愿用”等问题，另一方面在宣传中注意讲清监护人的首要监护责任，明确政府、运营机构和监护人的各自职责。

（三）严格项目监管。严格经费管理，按照国家和本市招投标相关规定及财政相关规定，正确使用相关经费。严把项目入口关，优选符合相关标准规范要求、经验丰富、服务能力强的优秀企业或社会组织参与项目。各区民政局要加强对服务过程的监测监管，确保服务响应及时可靠，服务质量和用户满意度充分得到保障。

附件：服务套餐示例

上海市民政局上海市财政局

2021年11月8日

（来源：上海市民政局）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=99579>

上海市民政局关于下拨2021年度康复辅助器具社区租赁服务试点相关资金的通知

沪民残福发〔2021〕10号

各区民政局：

为贯彻落实《国务院关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》（国发〔2016〕60号）和《上海市人民政府关于加快发展康复辅助器具产业的实施意见》（沪府发〔2017〕64号）精神，根据《民政部、发展改革委、财政部、中国残联关于确定康复辅助器具社区租赁服务试点地区的通知》（民函〔2019〕61号），上海市作为唯一覆盖直辖市全市范围的城市，成为全国康复辅助器具社区租赁服务试点地区，计划2021年实现社区租赁点覆盖本市所有街镇。为支持各试点街镇康复辅助器具社区租赁服务试点工作开展，现下拨2021年度康复辅助器具社区租赁服务试点相关资金，具体如下：

一、康复辅助器具社区租赁服务补贴资金

下拨补贴资金金额：365万元（资金分配详见附件1）。

资金用途：对2022年底前符合要求的康复辅助器具社区租赁服务进行补贴。

为进一步深化本市康复辅助器具社区租赁服务试点工作，根据《上海市民政局关于全面推进康复辅助器具社区租赁服务试点工作的通知》（沪民残福发〔2021〕9号）要求，康复辅助器具租赁服务补贴审批将采取街道初审、区民政局审核、市民政局审定的方式进行。由各街镇确定租赁服务机构，由区民政局对租赁服务补贴进行审核报销。支付方式为：由各租赁服务机构先为服务对象垫付补贴资金，区级民政部门审核、市级民政部门审定后，区民政局将核准后的补贴资金划拨租赁服务机构（租赁业务相关实施细则将在业务培训时下发）。本次补贴是根据各区前期租赁服务补贴资金使用及各区服务对象摸底情况预拨付的首批补贴资金，2022年中根据各区租赁实际情况进行清算。

二、康复辅助器具社区租赁点建设补贴资金

下拨补贴资金金额：210万元（资金分配详见附件2）。

资金用途：落实康复辅助器具社区租赁点全覆盖的要求，对2021年新增的70个社区租赁点建设进行支持。拨付的资金以新增的租赁点所在街镇为实施主体，为每个租赁点补贴3万元，其中：用于康复辅助器具租赁试点信息系统服务费1.5万元；用于租赁点相关的装修、水电及网络适配、产品展示布置、人员培训及电器配件、架柜等物品配置费用1.5万元（根据实际需要自选）。

三、相关要求

一要加强沟通协调。市、区民政部门要及时跟踪试点补贴资金使用情况，积极协调相关部门和单位帮助解决试点资金使用过程中遇到的困难和问题。各街镇要积极配合康复辅助器具社区租赁服务试点，协助租赁服务机构开展装修、网络适配、产品展示布置、人员培训、辅具配置等工作。

二要加强资金监管。各区民政局要严格遵守财政资金使用规定的程序要求，按照资金使用范围和财政资金管理相关规定使用补贴资金，确保资金使用规范、支出合理，专款专用。

三要及时总结反馈。及时梳理总结资金使用中好的经验，统计反馈资金使用情况，分析研究发现的问题，提高资金使用效益。

附件：1.康复辅助器具社区租赁服务补贴资金分配表

2.第三期康复辅助器具社区租赁服务试点街镇资金分配表

上海市民政局

2021年11月10日

联系人：张涛联系电话：23111660

黄烨洁联系电话：23111658

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=99580>

（来源：上海市民政局）

上海市民政局关于本市推行“养老服务时间银行”项目的通知

沪民养老发〔2021〕28号

各区民政局，各有关单位：

自2019年开始，市民政局先后在虹口、长宁、徐汇、普陀、杨浦等五区启动两批“养老服务时间银行”项目试点，初步形成了项目运行模式和信息管理系统，取得了一定的社会效果。根据《上海市养老服务条例》关于“探索建立互助性养老服务时间储蓄、兑换等激励、保障机制”的规定，为扩大养老服务社会参与，创新养老服务模式，现决定在全市范围内全面推行“养老服务时间银行”项目，相关工作通知如下：

一、项目定位

“上海养老服务时间银行”项目，主要是指政府通过统一项目名称、统一管理平台、统一网络标识、统一兑换规则等制度设计，鼓励和支持社会成员为老年人提供非专业性的养老服务，按照一定的规则记录服务提供者的服务时间，存入其时间银行个人账户，以便将来兑换相同时长的服务。

开展“养老服务时间银行”项目，有利于充分链接社会资源，通过代际转移方式缓解当前养老服务人员力量不足的矛盾；有利于发展非正式照料服务，支持家庭承担养老功能，是发展互助性养老的重要内容。

二、项目要求

(一) 服务提供者。以身体健康且有服务意愿的低龄老年人为主，一般为60—70周岁之间（女性可适当放宽至50周岁）的退休人士等。年满18周岁、身体健康、有参与社会公益服务意愿的青年人也可提供服务。

(二) 服务对象。主要为70周岁以上且曾作为服务提供者在时间银行个人账户存有时间的老年人。部分有特殊困难的独居老年人可放宽至60周岁。

(三) 服务内容。以提供非专业性、非家政类（保洁、做饭、洗衣等）且风险相对可控的服务内容为主。具体内容包括但不限于情感慰藉、服务协助、出行陪伴、文体娱乐、健康科普、法律援助、培训讲座、指导防范金融网络诈骗风险等。提供法律援助等专业服务的，需提供相关资质证明。

(四) 服务场所。主要在老年人居所、养老服务设施及机构，以及医疗卫生、文化教育、公共服务等其他相关场所开展。

(五) 服务时间。在时间银行个人账户以时间币记录存储，时间币可用于兑换服务、转账或捐赠他人，不兑换实物。

三、组织实施

(一) 使用统一信息平台。项目使用全市统一的“上海养老服务时间银行”平台（微信小程序），形成全市统一的数据库，确保规范精准。对于在使用智能手机方面存在困难的用户，可委托亲属或时间银行线下工作人员协助做好注册、需求发布、服务确认等事项。

(二) 建立四级服务网络。依托全市统一的时间银行平台，形成四级服务网络。市民政局负责“上海养老服务时间银行”项目的统筹协调和工作指导。各区设立的时间银行，名称为“上海市**区养老服务时间银行”；各街镇设立的时间银行，名称为“上海市**区养老服务时间银行**街道（镇乡）分行”。各分行可根据实际情况，因地制宜在居村委、养老服务设施或其他公共服务场所设立服务网点，名称为“**区养老服务时间银行**街道（镇乡）分行**网点”（服务网点可使用自由名，由“上海养老服务时间银行平台”统一编号）。各时间银行分行、网点的申请、开通和退出等相关事由相关区民政局具体负责。

(三) 明确项目实施要求。市民政局制定《“上海养老服务时间银行”项目工作指引（2021版）》，明确项目实施的具体规定及要求。该指引可在“上海市养老服务平台”（www.shweilao.cn）中的“服务项目”栏目下载。市民政局将根据项目实施的情况，不断完善和更新工作指引。

(四) 争取项目资金保障。各区民政局要将项目工作经费纳入部门预算或统筹安排相关经费，鼓励各区动员基金会、爱心企业等社会资源多渠道筹集资金。统筹安排的项目资金主要用于为服务提供者和服务对象购买人身意外保险、服务提供者表彰激励、防范项目运行风险等。各区可设立托底性的担保专项资金，为“养老服务时间银行”项目可持续运行提供担保，用于在特殊情况下通过购买市场服务等方式确保服务提供者的时间币得到兑换。各区可结合实际制定专项资金使用的条件及相关办法。

(五) 加强项目组织领导。各区民政局指导各街镇按要求做好具体的组织实施工作，并落实相关场地、人员、经费等保障。各区及相关单位要加强社会宣传和动员，充分运用线下、网络、媒体、社区宣传渠道等途径，扩大项目的知晓度、参与度与影响力，确保工作落到实处。

上海市民政局

2021年11月5日

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=99581>

（来源：上海市民政局）

海南省人民政府办公厅关于印发《促进养老托育服务健康发展实施方案》的通知

琼府办函〔2021〕413号

各市、县、自治县人民政府，省政府直属各单位：

《促进养老托育服务健康发展实施方案》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

海南省人民政府办公厅

2021年10月27日

（此件主动公开）

促进养老托育服务健康发展实施方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于促进养老托育服务健康发展的意见》（国办发〔2020〕52号），建设与海南自由贸易港相适应的养老托育服务体系，持续提高人民群众的获得感、幸福感、安全感，制定本实施方案。

一、主要任务

（一）健全优化养老托育政策体系。

1. 建立基本养老托育服务制度。落实政府在养老服务“兜底线、保基本”中的重要职责，到2025年底，制定基本养老服务清单，明确基本养老服务的具体内容、范围和标准，建立各归其位、责任共担的基本养老服务制度，制定政府购买基本养老服务指南，衔接实施全国统一的老年人能力和照护需求评估标准。基本形成满足多层次需求的婴幼儿照护服务体系，婴幼儿照护服务能力明显提升。

2. 统筹推进城乡养老托育发展。加快构建城乡三级养老托育服务网络，提高城乡养老托育服务均等化水平。优化乡村养老设施布局，将农村养老服务设施建设作为乡村振兴重要内容，加大建设力度，发展农村普惠型养老服务和互助性养老。鼓励在城乡社区综合服务设施建设中，统筹考虑婴幼儿照护服务设施建设，推广婴幼儿早期发展项目。探索在城镇流动人口集聚区设置活动训练场所，提供集中托育、育儿指导、养护培训等服务。

3. 支持普惠型养老托育服务发展。对公办养老机构实行建设成本标准指导和收费价格指导。开展城企联动普惠养老专项行动，鼓励民办养老机构提供普惠养老服务，培育普惠旅居养老市场。鼓励幼儿园开设托班，新建和改扩建幼儿园时，按照有关规定规划建设托班。鼓励民办幼儿园开设普惠性托班，就近就便为社区内居民提供全日托、半日托、计时托、临时托等小规模普惠性社区托育点及亲子活动设施，为社区适龄婴幼儿家庭提供廉价、便捷的多元托育服务。鼓励公办幼儿园开设托班，提高公立型婴幼儿照护服务机构在托婴幼儿占比。到2025年底，全省每千名老年人人口拥有养老床位数达到32张。全省公立型和普惠性婴幼儿在托覆盖率不低于30%，其中公立型婴幼儿照护服务机构在托婴幼儿占比原则上不低于10%。

4. 加强用地保障和存量资源利用。将养老、托育服务设施用地纳入国土空间规划。在年度建设用地供应计划中保障用地需求。养老托育服务设施用地涉及新增建设用地的，优先保障土地利用年度计划指标。支持在社区综合服务设施开辟空间用于养老托育服务。非独立场所按照相关安全标准改造建设托育点并通过验收的，不需变更土地和房屋性质。严格按照规划落实新建小区养老托育服务设施建设，做到规划、建设、验收、交付“四同步”，对存在配套养老托育服务设施缓建、缩建、停建、不建和建而不交的，在整改到位之前建设单位不得组织竣工验收。按规划要求推进具备条件的老旧小区、已建成居住（小）区基本补齐社区养老托育服务设施，确保新建小区和老旧小区就近就便为“一老一小”群体提供服务。

5. 推动财税支持政策落地。落实养老、托育等社区家庭服务税费优惠政策和各项行政事业性收费减免政策。落实养老机构用电、用水、用气享受居民价格政策，不得以土地、房屋性质等理由拒绝执行相关价格政策。完善运营补贴激励机制，对接收经济困难的高龄失能老年人的养老机构，不区分经营性按上述老年人数量同等享受运营补贴，入住的上述老年人按规定享受养老服务补贴。对吸纳符合条件劳动者的养老托育机构按规定给予社保补贴。

6. 加强“一老一小”领域人才培养。支持各类院校特别是职业院校（含技工学校）根据需求开设养老、托育、护理等相关专业。将养老、托育、护理相关职业列入急需紧缺职业（工种）目录，将养老、托育、护理等相关职业（工种）培训纳入我省职业技能提升行动范畴，按规定落实职业培训补贴、职业技能鉴定补贴。组织开展养老托育人员技能大赛。积极发展老年大学，到2022年底，全省每个市（县、区）至少建成并运营1所老年大学。着力补齐婴幼儿早期教育短板，提升公办幼儿园3岁以下婴幼儿就读比例和普惠性托育机构覆盖率。到2025年底，全省培训养老护理人员达到1.5万人次。

（二）强化养老托育供给保障能力。

7. 增强家庭照护能力。强化家庭的养老托育功能，研究制定家庭养老床位设置和服务标准。支持优质机构、行业协会开发公益课程，依托村（居）委会等基层力量提供养老育幼家庭指导服务。加强政策宣传引导，强化家庭赡养老年人和监护婴幼儿的主体责任，落实监护人对孤寡老人、残疾老人、遗弃儿童的监护责任。指导各用人单位贯彻落实政策内生育子女的护理假、产假等政策，鼓励用人单位采取灵活安排工作时间、减少工作时长等措施，为家庭照护服务提供方便。

8. 提升居家社区服务品质。发展集中管理运营的社区养老和托育服务网络，引导专业化机构进社区、进家庭。探索“互联网+养老服务”、“物业+养老服务”等模式。到2022年底，全面建立特殊困难老年人居家探访制度。推动城乡社区婴幼儿照护服务发展。利用社区服务中心、闲置校舍等社区资源建立婴幼儿看护中心，鼓励有条件的地方建立婴幼儿照护服务机构，提供日间照料服务。

9. 加大公办机构建设力度。加强公办和公建民营养老机构建设，推动特困人员供养服务设施（敬老院）、老年人日间照料中心等养老服务设施建设。扶持引导养老机构聚焦失能失智老年人长期照护，到2022年底，每个市（县、区）至少建有一个以失能、部分失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施（敬老院）、一个区域性养老服务中心。到2025年底，乡镇（街道）范围具备综合功能的养老服务机构覆盖率达到60%。全省达到每千名常住人口拥有3个托位数。

10. 推动培训疗养资源转型发展。将转型发展养老服务作为党政机关和国有企事业单位所属培训疗养机构改革的主要方向。科学合理设定培训疗养资源转型为养老服务设施的具体条件和标准。加强转型养老服务机构运

营管理，有条件的地方可以依法依规采取授权经营、资本金注入、作价出资(入股)、运营补贴等方式，支持养老项目建设。支持培训疗养资源转型发展普惠养老，推动转型养老项目尽快开展建设和投入运营。

(三)着力提升医养康养服务水平。

11.促进医养融合发展。加强康养产业与康复疗养、医疗保健、休闲观光、现代农业、旅居养老等业态的融合发展，推进海南特色专病康养、中医康养和旅游康养、森林康养等健康养老产业发展。依托海南独特的气候、生态优势和温泉、森林以及南药黎药、高负氧离子空气等特色资源，面向国内外市场提供高品质健康疗养、慢性病疗养、职业病疗养、运动康复、老年病疗养等健康产品和服务，打造一批特色生态康养基地。

12.深化医养有机结合。鼓励150张(含)以上床位的养老机构内部设置门诊部、诊所、医务室、护理站、卫生所(室)，并将符合条件的纳入医保定点范围。推动二级以上综合性医院与养老机构开展合作共建，在医疗护理技术、转诊服务等方面建立合作关系。支持医疗卫生机构按照规定设立养老机构、建设养老服务设施，提高养老机构的专业照护水平，大力发展面向失能失智老年人的专业化生活照料、康复护理等照护服务。适时开展长期护理保险制度试点，鼓励商业性长期护理保险产品的设置。到2025年底，全省养老机构护理型床位占比不低于60%，全省65岁以上老年人健康管理率达到70%以上。

(四)优化养老托育发展消费环境。

13.引导金融机构服务提质增效。鼓励政府出资产业投资基金及市场化的创业投资基金、私募股权基金等按照市场化、法治化原则，加大对养老托育领域的投资力度。鼓励实施养老产业专项企业债券和养老项目收益债券，支持合理灵活设置债券期限、选择权及还本付息方式，鼓励发行可续期债券。支持保险机构开发相关责任险、意外险等产品，为养老托育机构运营提供全方位风险保障。鼓励保险机构发展满足消费者终身、长期领取需求的多样化养老保险产品，支持银行、信托等开发养老型储蓄和理财产品。

14.激发社会资本参与养老托育服务。打造高度开放、公平竞争、稳定透明的营商环境。完善养老托育服务设施(机构)建设和运营激励机制。积极引导社会力量和鼓励境外资本以多种形式参与海南养老托育服务业发展，对符合条件的鼓励类产业企业，落实海南自由贸易港鼓励类产业企业减按15%税率征收企业所得税政策。支持国外大型高端品牌养老托育集团在海南设立地区总部，境外资本在海南通过公建民营、政府购买服务、政府和社会资本合作等方式参与发展养老服务，同等享受境内资本待遇。

15.培育智慧养老托育新业态。加快发展以智慧养老为主要业态的养老服务业，加强人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术和智能硬件产品在养老托育服务领域深度应用。研究开发适老化智能产品，简化应用程序使用步骤及操作界面，为老年人提供便利化服务。创新发展健康咨询、紧急救护、慢性病管理、生活照料、物品代购等智慧健康养老服务。发展互联网直播互动式家庭教育服务，鼓励开发婴幼儿育儿课程、父母课堂。

16.推动养老托育产品应用发展。逐步完善养老托育服务和相关用品标准体系，加强标准制定，强化标准实施推广，探索建立老年用品认证制度。鼓励市场研发高科技康复辅助产品、养老监护设备等老年用品。支持新材料、人工智能、虚拟现实等新技术在养老服务领域的深度集成应用与推广。鼓励支持企业研发生产可穿戴、便携式监测、居家养老监护等智能养老设备以及适合老年人的日用品、食品、保健品、服饰等产品用品。

17.加强养老托育环境建设。普及公共基础设施无障碍建设，鼓励有条件的地区结合城镇老旧小区改造加装电梯，促进公共交通、设施、环境等城市适老化覆盖。养老服务设施符合适老化要求。制定家庭适老化改造标准，对符合条件的困难老年人家庭实施适老化改造，做到愿改尽改。加强母婴设施配套，在具备条件的公共场所普遍设置专席及绿色通道。

(五)提升养老托育综合监管水平。

18.强化养老托育服务综合监管。落实监管责任，强化政府主导责任，压实机构主体责任，发挥行业自律和社会监督作用，建立各司其职、各尽其责、相互配合的监管机制。突出监管重点，加强质量安全、从业人员、涉及资金、运营秩序等重点领域监管。创新监管方式，加强协同监管，省级部门建立养老机构登记备案信息共享交换机制，定期开展存量摸底排查。

19.做好各类风险的防范应对。加强服务纠纷、突发事件应对，建立完善养老托育机构突发事件预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建等工作机制。将养老托育纳入公共安全重点保障范围，支持服务机构安全平稳运转，完善退出机制，建立停业整顿、机构关停、人员安置等特殊情况下应急处置机制。对行业领域非法集资、诈骗等违法行为，加强风险排查、监测预警和集中整治。

20.深化养老托育领域“放管服”改革。制定养老托育政务服务事项清单，简化养老托育服务机构登记备案程序，逐步实现申请登记养老托育机构线上“一网通办”。以社会保障卡为载体，推动“一卡通”服务管理模式在养老托育补贴待遇发放、身份识别等服务的应用。推进养老托育政务服务“好差评”工作。开展“高龄老人津贴”快办服务，减少群众办事成本。

21.积极发挥多方合力。以普惠为导向建立多元主体参与的养老托育产业合作平台，培育发展养老托育社会组织，鼓励支持公益慈善类社会组织开发志愿服务项目，建立健全“一老一小”志愿服务项目库。大力培育养老托育志愿者队伍，加快建立养老志愿服务记录制度，探索在全社会逐步形成以志愿服务为核心、互帮互助、共建共享的“时间银行”养老模式。

22.强化数据资源支撑。依据养老产业统计分类，开展养老产业主要指标统计。在国家统计局发布托育服务产业认定标准基础上，探索构建我省托育服务统计指标体系，利用智库和第三方力量加强研究，开展人口趋势预测和养老托育服务产业的前景展望。

二、保障措施

(一)加强组织领导。各市县(含洋浦经济开发区)要将促进养老托育服务健康发展纳入经济社会发展规划，列入政府重要议事日程，定期向同级人民代表大会常务委员会报告服务能力提升成效。各市县(含洋浦经济开发区)要对照《方案》提出的重点任务，研究制定“一老一小”整体解决方案，及时解决工作中遇到的问题。要合理分解年度工作任务，确保养老托育各项工作落地见效。

(二)健全工作机制。坚持党委领导、政府主导，行业主管部门牵头负责。健全完善多部门参与的养老、托育联席会议制度，及时协调解决养老、托育领域发展中的重点难点问题，积极推进养老托育公共服务领域管理体制、机制改革，统筹政策制定和任务落实。要加强宣传引导，引导老年人树立健康养老、社会化养老、机构养老理念，培养家庭送托意识。

(三)建立督导机制。省政府各相关部门要根据职责分工，建立常态化督查机制，采取有效措施，推动各项任务落地。省发展改革委要会同省民政厅、省卫生健康委加强对本方案落实工作的跟踪督促，及时向省政府报告。

附件：促进养老托育服务健康发展重点任务分工表

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=99578>

(来源：海南省人民政府办公厅)

养老研究

陆杰华等：中国老龄社会新形态的特征、影响及其应对策略——基于“七普”数据的解读

我国的人口年龄结构正面临着前所未有的新挑战，呈现出人口又老又多的新发展态势，且“老”这一结构引发的深层次问题更加值得关注。少子化态势加深，劳动力人口规模与比例持续下降，老年人口规模快速增长，老年人口比例急剧扩大，老龄化新格局下经济社会正进行深刻的变革和调整，中国正在经历老龄社会形态下百年未有之大变局。

本文作者系盘古智库学术委员、老龄社会30人论坛成员、北京大学社会学系教授陆杰华，北京大学社会学系博士研究生刘芹。文章来源于《人口与经济》2021年第5期。

一、引言

2021年5月11日，举世瞩目的中国第七次人口普查主要数据结果发布。我国总人口数为14亿1178万人，较“六普”增加7206万人，增长率为5.38%。而我国人口年龄结构在两次普查的十年间发生了重大转向，人口发展面临着从以往数量压力到结构性挑战的历史性转变。“十三五”时期的全面二孩生育政策调整仅带来少儿人口比例的小幅回升，却并没有改变人口结构变老的长期发展趋势，我国的人口年龄结构正面临着前所未有的新挑战，呈现出人口又老又多的新发展态势，且“老”这一结构引发的深层次问题更加值得关注。少子化态势加深，劳动力人口规模与比例持续下降，老年人口规模快速增长，老年人口比例急剧扩大，老龄化新格局下经济社会正进行深刻的变革和调整，中国正在经历老龄社会形态下百年未有之大变局。

二、老龄社会新形态下的人口老龄化新特征

自2000年中国正式进入老龄化社会以来，人口老龄化进程一直呈现加速的鲜明特征。第七次人口普查数据则进一步凸显了当前老龄社会新形态下人口老龄化的新特征。

一是人口老龄化呈现加速增长态势，增速远超预期。自1953年至今，60岁及以上老年人口数量和占比持续增长，年增长率呈加速发展态势。二是老龄化地区差异更加明显，区域应对压力增加。从社会经济分区和行政地理分区都可以看出，东北地区是老龄化最严重的地区；同时各区域老龄化的差异更加明显，且无法用任何一种因素完全加以解释。三是老龄化省际差异呈多样化，分省应对回旋空间明显增大。我国31个省份的老龄化程度差异显著，不同省份分布于人口老龄化的不同阶段，即尚未老龄化、轻度老龄化以及中度老龄化三种不同阶段。四是动态认识我国人口老龄化的未来发展趋势。老龄化的发展并非一项匀速、同向的简单运动，其特征是动态发展和变化的，当前的老龄化速度尚未达到最快，未来老龄化人口将继续加速增长，远快于以往的预测水平。

三、老龄社会新形态下人口老龄化带来的多重影响

总体上看，人口老龄化所带来的影响并非都是消极或负面的，而是机遇与挑战并存，需要综合看待。

1. 机遇相随——老年人口年龄结构低龄化带来回旋空间

人口老龄化并不是一个单一概念，其对社会的影响需根据老龄化水平的不同而差别看待。我国虽然部分省份已经进入中度老龄化阶段，但全国平均水平尚处于轻度老龄化，还有一定的缓和空间和回旋余地。我国老年人口结构低龄化给社会经济带来的机遇主要体现在三个方面：一是催生银发经济，促进第二次人口红利发生；二是利用银发劳动力，促进经济可持续发展；三是促进银发新业态，重新阐释老年内涵。

2. 老龄化所面临的微观、中观和宏观挑战

除了看到老龄社会新形态下人口老龄化所带来的机遇，更应该看到所要面临的挑战，下面从微观、中观和宏观三个层面来进行阐述。

微观层面，主要是从个体和家庭的角度来看。随着人口老龄化的加速进展和以往过低生育水平的遗留效应，未来家庭的养老负担逐渐加重，失独、空巢、高龄、失能、失智等社会问题进一步导致家庭的养老功能缺位，一部分老年人面临无处养老和无人养老的困境。

中观层面，主要是从社区、机构或企业等角度来看。社区方面，社区养老是多层次养老服务体系的中间桥梁，如何打造社区养老共同体，成为社区发展进一步面临的问题。机构方面，目前我国养老机构的数量和质量尚无法满足快速增长的养老需求。企业方面，人口年龄结构的改变促进了我国产业结构的变化，各企业都无法脱离银色经济的洪流，是否随着银色洪流调整产品、服务和技术，是所有企业都需要深思的问题。

宏观层面，主要是从国家和社会的角度来看。国家方面主要包括超前规划顶层制度设计、合理配置养老资源和解决区域老龄化差异性等问题。社会方面主要包括社会文化环境和社会治理这两个方面的问题。

四、老龄社会新形态下老龄化应对的主要方向及其方略

老龄社会新形态下老龄化应对的主要方向在于两个方面：一方面，充分利用老年人口结构低龄化带来的机遇；另一方面，积极保障各年龄段老年人的合法权利和生活质量。为实现以上两方面目标，下一步老龄化应

对的具体方略应主要聚焦于以下四个方面。

第一，理念适老化。理念适老化主要针对不同层级而言，即宏观、中观和微观层面的多元主体应将老龄化视为常态，在工作和生活中充分融入老龄化理念。

第二，政策一体化。老龄公共政策要保证有效性，需要做到两个一体化。横向一体化是指老龄公共政策需要将视角横向扩展到全方位、全人群、全生命周期；而纵向一体化是指老龄公共政策需要从顶层设计到基层落实的多层级细化政策，既需要国家级老龄化战略的提纲挈领，也需要细化到各地的因地制宜。

第三，区域平衡化。我国面临着老龄化水平的区域差异问题，包括省际差异和城乡差异。在政策的出台和实施方面，要因地制宜，并考虑其公平性、平衡性和有效性，各地方也需要以顶层制度设计为纲，结合本地实际情况灵活应对，务必做到区域应对的一地一策。

第四，治理多元化。人口老龄化引起社会结构、社会保障、医疗资源和福利供给等多方面的变化，应对人口老龄化并不仅仅是国家或任何组织的责任，而需要多方积极参与，建立老龄化视角下社会、政府、家庭和个体多元共治的社会治理体系。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=99543>

(来源：人口与经济)

养老类型

容东养老驿站让老年人生活更精彩

在位于雄安新区容东片区新荷社区的容东第三养老驿站里，来自山东准备在社区内做生意的65岁老人刘印民正在进行参观，看着驿站里专门为老人设置的活动区、学习区、运动区以及台球、乒乓球、象棋等设施，他激动地说：“这里真不错，真正把工作做到了我们老年人的心坎儿里了。”容东第三养老驿站。徐鑫鑫摄容东第三养老驿站前台。

据雄安新区容东管委会公共服务处杨雪介绍，容东片区首批安置居民中60岁以上老人超5000人，为回迁老人提供高品质的老年生活，满足他们的精神需求，是容东片区当前工作的重点之一。据了解，容东片区规划了集养老院、照料中心、养老驿站为一体的养老服务设施。其中，养老驿站是最贴近老年人生活的场所，也是容东片区养老体系中重要一环。目前，由远洋·椿萱茂负责运营的第三养老驿站、第十三养老驿站已正式运营。容东第三养老驿站的多功能活动区。

记者在容东第三养老驿站看到，该驿站共有两层，面积足有1000余平方米，其内设有多功能活动区、学习区、棋牌室、图书室、生活区、餐厅以及助残站等多样化功能性区域，各类棋牌桌、乒乓球桌、台球桌、电视、电脑等更是应有尽有。“养老驿站进行了适老化设计，实现无障碍通行，配置了适老化家具，设置了无障碍电梯、卫生间等，为老年人提供安全温馨、舒适轻松的服务环境。”驿站负责人徐鑫鑫介绍。容东第三养老驿站内的学习区。

“我们将为老人提供丰富的公益服务、贴心的惠民服务、优质的养老服务，满足不同老年人的多样化需求。”徐鑫鑫向记者展示了驿站的服务清单。在公益服务清单中共有“生活服务”“健康服务”“便民服务”“文娱服务”4大类39项，内容涉及专家义诊、心理慰藉、主题活动以及定期举办的读书会、联欢会等。在延伸服务清单中，项目更是细致到一日三餐、泡脚理发、居家保洁、助急助行等。“我们还引入了自主研发的数字养老系统，实现防跌倒、穿衣建议、活动安排以及身体数据实时上传等功能，可为老人提供全天候科学养老服务。”徐鑫鑫说。容东第三养老驿站内的无障碍卫生间。

据悉，容东片区作为雄安新区首个集中建成区，在为回迁老年人群提供优质服务的同时，也为周边老年人群提供了便利，让老年人共享新区建设发展成果、安享幸福晚年。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=99532>

(来源：雄安新闻)

为老年人营造温馨的“家” 普陀区实现示范型居家养老服务中心全覆盖

日前，普陀桃花镇居家养老服务中心内，一派温馨闲适景象。老人们或三五成群在亭中聊天，或使用体育器材活动筋骨，或坐在屋檐下享受阳光。去年，该中心投入100余万元，进行了全面升级改造，建设多功能休闲区、加装电梯、设置无障碍通道等，以更好满足老年人养老需求。

桃花镇居家养老服务中心的升级，是普陀区打造示范型居家养老服务中心的一个缩影。目前，普陀区共有7家示范型居家养老服务中心建成并投入使用。所有镇和街道实现了示范型居家养老服务中心全覆盖。

打造示范型服务中心，硬件建设是关键一环。区民政局相关负责人说，近年来，普陀区积极向上争取，将示范型居家养老服务中心建设纳入省市区民生实事项目范畴，成功享受政策、经费等多重保障。同时鼓励以购置、租赁、腾退、置换等方式进行建设，以弥补场地短板。目前，普陀区7家示范型居家养老服务中心建设，均已纳入省市区民生实事项目。

有了齐备的硬件设施，还需专业、高效的运营。为此，区民政局建立健全示范型服务中心全流程运营规范，指导各镇、街道面向全社会公开遴选第三方专业力量负责运营。一方面，严格落实运营评估实施细则，给予通过考评的服务中心每年10万元运营补贴；另一方面，以举办免费培训、技能大赛等方式，加大养老人才培养力度，持续提供人才支撑。目前，全区7家示范型居家养老服务中心均由第三方力量运营，100%落实运营补贴。

同时，随着数字化改革在民生服务领域的深入，区民政局从保护老年群众生命安全角度出发，依托智慧监护平台，协同民政、消防、卫健等多个部门，建成“管一应一防”三位一体安全防控体系，实时掌握老年人进食、摔倒、服药等安全信息，打造全空间、立体化的老年人监控体系。目前，全区7家示范型居家养老服务中心全部纳入智慧监护平台监管；1至10月，共发现并及时处置示范型居家养老服务中心老年人危险警示信息35个。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=99544>

(来源：普陀区融媒体中心)

养老产业

被外资巨头们盯上的中国养老市场，真有那么香？

沉寂多年，少有人问津的国内老年护理赛道，似乎即将迎来一条外来“鲑鱼”。

近日，日本上市教培巨头倍乐生（9783.TYO）发布了2020财年上半年财务报告。除了例行宣告财务数据外，倍乐生还提及了此前《2021-2025财年中期计划》中的扩张战略——利用在日本国内护理服务领域打下的基础，在海外开展相关业务，且第一站就将设在中国市场。

在国内，人口老龄化早已不是什么秘密，当数以亿计的中年群体逐渐步入老年，他们对健康养老、文娱社交的需求愈发迫切，基于此衍生出的“银发经济”赛道前景将无比广阔。当下，国内已有不少玩家选择进入其中探索，更有像倍乐生这样的外来客虎视眈眈，在日趋火热、竞争者众多的银发经济赛道上，谁能笑到最后，夺得头部宝座还是个未知数。

倍乐生，披着早教“马甲”的隐形养老巨头

本次扬言要进军中国老年护理市场的倍乐生，其赖以起家的业务却与老年群体完全无关。

将时间拨回到1955年，那时，日本富士出版有限公司刚因为现金流断裂而宣告破产，而在它的废墟中，诞生了一家名为福武书店的新公司，由此才延伸出了今日的倍乐生。

发家之初，倍乐生继承了前身的出版业务传统，以出版初中教辅材料、口袋书等内容维持经营。进入六十年代后，它又借着日本大学升学竞争加剧的潮流，推出高中模拟考试服务，并通过大量的地推团队实现了业务迅速扩张。1969年，倍乐生还推出了针对高中生的函授课程。

不过，由于教育政策改变等因素，升学红利期在日本教培界持续的时间并不长。1972年后，倍乐生旗下多款初高中教育产品相继在市场遇冷，导致它不得不再次开启转型之旅。

吃过K12业务过度依赖教育政策的亏后，倍乐生转变思路，将目标放在了年龄段更广的群体身上，例如学前教育和老年服务——前者是它如今的业绩支柱，而后者不仅是它的第二增长曲线，更是它信心满满计划进军中国市场的关键所在。

倍乐生在老年服务赛道上发力的时间点要更晚一些。2000年在东交所上市后，它建立了自己的护理公司，并在不久后收购老年人上门护理服务企业Shinkokai。此后，倍乐生又将旗下相关业务整合为BenesseStyleCare，集中发力养老业务。

在日本，老龄化、少子化已经是老生常谈的话题，正因如此，倍乐生的养老服务之路走得很顺利。根据近日倍乐生发布的财报来看，其2021年上半年营收达到2174亿日元，而“养老护理和儿童保育”这项收入就占到了它总营收的29.1%，仅次于其支柱业务；增长方面，本次倍乐生也只有日本国内学前业务和养老护理收入维持着增长，其他收入则呈现下降状态。

在这种情况下，倍乐生自然会很乐意将它的第二增长曲线业务投入中国，以寻求宝贵的增量。同时，中国市场老年群体需求日趋凸显的现状也吸引着它前来分食蛋糕。

中国养老市场：10万亿规模的诱人蓝海

我国老龄化的现状，在各种统计数据中已经展现的淋漓尽致。

从2020年人口普查数据来看，国内65岁及以上人口达到1.91亿人，占比13.5%，且还有继续增加的趋势。按照《国家人口发展规划（2016-2030）》和世界卫生组织的预测数据，到2030年，国内60岁以上的老人占比将达到25%，2050年，这个数字会进一步升高至35%。

不断增长的老龄人口催生了无数消费需求，康养方面的需求尤甚。另据艾媒咨询的一份统计报告显示，中国养老产业市场规模截至2019年已达到6.91万亿元之多。分析师预计，在多方需求的驱动下，这一市场未来仍将保持稳定增长，到2022年，其规模将突破10万亿元。

作为与养老产业有着强关联的行业，国内地产、保险巨头们是第一批盯上养老产业蛋糕的选手，典型的例如万科、保利、泰康、合众等企业。纵观其商业模式，多与社区、旅游景区、商业地产、医疗设施结合，进而提供养老产品、医疗照护服务，以及增建养老设施为主。

另一方面，除了本文提及的倍乐生之外，其他海外相关企业也在近些年紧锣密鼓地布局中国市场。从AgeLifePro提供的统计数据来看，截至去年年底，已有至少11个国家的40家公司宣布进军中国养老市场，已建成项

目达到44个，遍布全国17个省份。

这其中，较有代表性的就是澳洲最大的老年生活社区运营商Lendlease，其登陆中国市场首个项目选在了上海青浦，并已于去年年底正式开始对外售卖；此外，来自荷兰的博组客（Buurtzorg）公司也在去年密集布局多个项目，还与内地地产公司合景泰富达成合作，意图与其共同开发粤港澳大湾区社区护理服务市场。

虽然在正式布局上有所落后，但倍乐生对中国养老市场也并非一无所知。早在2019年底，它就曾以技术输出的方式与越秀养老公司、广州市职业能力培训指导中心达成合作，在当地养老护理人才培训示范基地推行结合中日特色的养老服务理念和技术。

与中国企业合作的经历能够带给倍乐生一定优势，不过，这些优势能有几分转化为实际经营成果，乃至帮助其占领行业头部宝座，仍要打一个不小的问号——毕竟，中国养老产业面临的挑战并不是靠合作就能简单解决的。

外资养老巨头如何在华占据一席之地？

首先是消费者所产生的问题——因国情不同，国内老年群体对养老机构看法也并不一致。

当下，大多数老人还停留在“进养老机构=住院”的思维模式下，对这一业态持排斥态度。再加上国内老年群体多奉行简朴观念，以家庭为重，也有着自多年建立起的社交圈，比起昂贵又陌生的养老院，他们更愿意与子孙辈、朋友待在一起。这一系列因素，导致很多老人只有在无法照顾自己，身边又无人可交心的情况下，才选择入住养老机构。

“如今住在养老院里的人，仍然还是先富起来的那一批，而不是橄榄球最中间的那一段。”在接受媒体采访时，北京万科养老管理公司总经理张银如此评价养老行业现状。“这个市场的真正成熟，还是要以客群的成长为重要标志。”

在供给端，问题则更为明显。

目前来看，国内养老产业主力选手仍以地产、保险企业为主，缺乏行业细分领域的专业公司，例如财务运营管理公司、老年器械公司、老年特殊照护服务供应商等。

此外，养老行业的客户需求样式和程度均不同，对服务业素质的要求很高，但行业内的现状却是——多数从业人员从事专业性较低的工作，掌握高阶护理知识的人才属于少数，再加上养老行业薪资水平普遍难以与繁重的工作内容成正比，对年轻一代的吸引力自然较小。

供应链与人才的匮乏，导致行业难以落实统一的定价标准和服务标准。即便是像万科、泰康这类巨头，在做养老生意时也要担心行业痛点带来的风险，而外资企业在人生地不熟的中国市场更需谨慎前行，如若不然，退出竞争或许是它们最终的归宿，去年4月被中金石并购的纯美资企业雅柏荟老年护理（杭州）有限公司就是个典型例子。

当然，行业是可以随着市场情况做出变化的。在如今这个科技当道的时代，新技术逐渐成为国内选手和新玩家发力的关键。既有博斯腾科技、联达时代、新松机器人这类致力于从硬件产品展开突破的初创企业，也有伊康广济、悦享数字等专注大数据系统的选手。

可以想见，随着时间推移，将会有更多新玩家加入到养老行业中来，能否抓住机会，以投资、合作的方式搭上科技快车，或许是外资巨头们在中国养老市场站住一席之地的关键所在。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=99539>

（来源：澎湃在线）

关注老年人健康要重视康养结合

11月20日—21日，第三届中国老年健康国际论坛在珠海举办。本次论坛以“积极老龄观、健康老龄化、幸福老年人”为宗旨，以“扶正、提质、增效”为主题，共同迎接中国老龄社会的挑战。论坛共邀请400余名国内外老年健康领域的专家、学者、企业家参会。

中国工程院院士钟南山出席会议并致辞。他表示，老年健康要追求的是积极的老年健康，“过去谈得比较多的是医养结合，现在要更多重视康养结合，这是老年健康中心的核心。”他建议，“要重视老年人早期的异常，尤其是早期的干预。换句话说，对很多疾病的早发现、早诊断、早干预，是我们主要努力的方向。”

当天下午，澳门街坊总会与珠海市人民医院医疗集团现场签署了战略合作协议。珠海市人民医院医疗集团成为澳门街坊总会开展卫生健康工作的首席合作伙伴，珠海市人民医院横琴医院作为合作示范点，未来将整合双方优势资源，在琴澳居民医疗服务方面展开深入的合作。

据悉，展开的合作包括将符合条件的澳门居民纳入珠海公共卫生服务范畴，为澳门居民提供在珠海的医疗保障，以及充分发挥珠海市人民医院互联网医院及互联网+护理的优势，为澳门居民提供优质的网上医疗服务及上门服务。

澳门街坊总会会长吴小丽表示，珠澳民生社会高度融合，大量澳门居民选择到珠海享受退休生活，“此次签订战略合作协议，成为珠海人民医院首席合作伙伴，将各展所长，推动澳门长者在内更便利接受健康、医疗服务，推动珠海医养结合模式进一步发展，深化养老合作的内涵。亦希望今后珠澳两地充分发挥各自优势资源积极提高养老服务质量，打造区域性养老合作示范基地，推动居民享受专业、高水平的养老服务。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=99540>

（来源：羊城晚报）

中国卫生经济学会老年健康经济专业委员会2021年学术年会举办

11月20日，中国卫生经济学会老年健康经济专业委员会（以下简称老年健康专委会）在线上组织召开学术年会暨第六届“医养结合与老龄事业和产业发展”学术论坛。二十位政产学研界的专家学者围绕“积极应对人口老龄化国家战略：理论与实践当下与未来”的主题，聚焦医养康养结合模式、老龄健康理论、康养理论与实践创新成果等，进行了系统阐述和深入交流。东、中、西部高校、科研机构、政府部门、医院、民主党派、学会、企业等万余名学界、政界、实务界代表参加了视频会议。

老年健康专委会主委王红漫代表专业委员会汇报了2021年的工作成果以及2022年的工作计划。她指出，站在两个百年的交汇点上，专委会全体委员不忘初心、牢记使命，继续开来，深入开展老年健康领域的理论探索和实践研究。

老年健康专委会在过去的这一年将顾问和院士的指导切实落实在科研教学、社会服务和政策咨询的工作全过程中，未来将进一步为“积极老龄观、健康老龄化”、健康中国战略实施做贡献。

高强总顾问鼓励专委会的学者、实务工作者要坚持人民至上、坚持中国道路为出发点和落脚点，要发展基层健康养老，集结更多的社会力量，关注农村和贫困地区空巢老人的发展。

韩启德院士提出在健康老龄化中要依靠科技的力量，大力发展老年医学；要发展老龄健康产业；要建立和完善适合国情的老年照护体系；要维护老年人的社会地位，充分利用老年人的人力资源；要加强死亡宣传教育。王红漫主委强调，正是在院士和顾问的指导下，专委会今年推出的“康寿之乡认定准则和方法”，加入了反映生命质量的“生命教育、死亡教育”指标。这是国际上唯一涵盖和反映生命质量的认定准则和方法，目前已有中英俄三个版本，其他语种版本正在译制中，预计明年将会陆续发布。

王红漫教授介绍，专委会在学会的领导下，认真学习“十四五”规划、2035远景目标以及十九届六中全会公报，贯彻落实习近平总书记“七一”重要讲话精神及习近平总书记对老龄工作的重要指示精神，由专委会委员牵头的北京大学、清华大学、中央党校、国家疾病预防控制中心等研究团队积极承担多项国家和地方政府重大项目，服务积极应对老龄化国家战略。

王红漫主委表示，在2022年的工作计划中，专委会将以积极应对老龄化国家战略为方针，在顾问委员会的指导下，从理论层面，继续加强国家老龄化政策研究，尤其是基础老龄化政策落实和实践创新研究。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=99546>

（来源：光明网）

钟南山出席第三届中国老年健康国际论坛指出：要更多重视康养结合

11月20日，第三届中国老年健康国际论坛在珠海开幕。本届论坛聚焦珠澳合作、智慧医疗、健康评估、幸福老年等多个主题，以“积极老龄观、健康老龄化、幸福老年人”为宗旨，以“扶正、提质、增效”为主题，共同探讨我国老年健康服务体系解决方案与路径。

中国工程院院士钟南山出席会议并致辞。他表示，老年健康要追求的是积极的老年健康，“过去谈的比较多的是医养结合，现在要更多重视康养结合，这是老年健康中心的核心。”

钟南山建议，“重视老年人早期的异常，而且早期的干预。换句话说，对很多疾病的早发现、早诊断、早干预，这方面是我们主要的方向；要有创新，创新很关键的就是交叉学科；老年人自己对自己有要求，健康的一半是心理的健康，疾病的一半是心理的疾病。老年人应该挖掘他积极的一面。”

据悉，本届论坛还将举办五个平行论坛。其中，“澳珠合作：以人才兴事业，助力澳珠老年健康事业发展”备受关注，与会嘉宾将共同分析湾区老年健康服务人才培养现状、难点、痛点，从学科建设、创新教育模式角度展开研讨。澳门街坊总会与珠海市人民医院医疗集团还将在现场签订战略合作协议。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=99548>

（来源：羊城晚报）

2022国际养老服务展&智慧养老展将于明年5月举办

贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略：

积极应对人口老龄化，事关国家发展全局，事关百姓福祉，对“十四五”和更长时期我国经济社会发展持续健康发展具有重大和深远的意义。近日，国家对老龄工作作出重要指示，强调“各级党委和政府要高度重视并切实做好老龄工作，贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程”，“加快健全社会保障体系、养老服务体系、健康支撑体系”。我们要深刻认识、全面把握，采取有力措施推动落实。

济南老博会为全球老龄事业搭建贸易商桥：

2022中国（济南）国际养老服务博览会，将于5月20—22日在济南国际中心举办。本次展出面积32000㎡，合作媒体1100家，开展前强大的媒体资源国内外持续宣传，深度覆盖亚洲地区，国内230余家官办媒体轮番报道，预计招展500家国内外企业及5万名行业观众莅临盛會！

创展以来，在济南老博会这个大舞台上已累计展出来自世界各地四千款养老行业产品与服务，极大地丰富了我国养老行业市场。为消费者带来了更多选择的同时，也为参展企业搭建了商桥，用不少于半年的时间来组织行业内优质的买家观展，是2021年养老行业企业推广产品、成就企业宣传形象、开展技术创新、搭建销售渠道、提升知名度的必选展会。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=99551>

（来源：北京老博会）

智慧养老

安徽：“合肥造”让养老更智慧更便捷

智能护理床、防摔“起身助手”、洗护转移车……制造让生活更美好，一批智慧养老产品亮相今年制造业大会。记者从省经信厅了解到，安徽推行“智慧养老”的同时，服务内容也再向纵深发展——不仅发布了智慧养老领域关键技术的任务招募，还启动了新一轮智慧养老应用试点示范申报。

多款智慧养老产品亮相大会

“轻触屏幕，点击功能键……”今年世界制造业大会现场，机器人成为镁光灯追逐的“明星”。在哈工大机器人展区，智能护理机器人前人流不断，不少观展市民在工程师的指导下进行操作体验。“通过屏板操控，人的身体跟随床身结构的变化实现起背曲腿、左右翻身等移动，省去护理人员进行抬、推、挪，大大降低了护理难度。”据该展台工作人员介绍，这款智能护理床可是行业中的“头部产品”。“嵌入式智能马桶的应用，攻克了床上使用水系统的难题，同时通过暖风、冷水、热水的自动供给，实现老人在床上的大小便处理和洗浴。”

在现场工作人员的操作下，记者看到，使用这台智能护理床时，老人在如厕时无需转移。如厕后，马桶会自动冲洗将污水排泄至污水箱，防臭盖也会自动升起密封，隔绝异味。除自动大小便处理以外，护理床还具备定时左右三点式翻身、起背曲腿、床上洗头洗澡、5G互联和后台集控、APP简易操作等功能。

除了智能护理床外，防摔“起身助手”、洗护转移车等智慧养老产品也收获了不少好评。“通过智能机器人在养老领域的应用，用科技让老人晚年生活更具幸福感。”据哈工大机器人相关负责人介绍，未来还将加大研发打造智慧养老领域的标杆性产品，为老年人提供更加精细化、多元化、智能化的养老服务，实现老年生活从“养老”到“享老”的飞跃。

安徽发布智慧养老核心技术招募

在安徽，制造和生活息息相关。世界制造业大会开幕当天，省经信厅印发《制造业重点领域产学研用补短板产品和关键共性技术攻关任务揭榜工作方案》，其中也包括智慧养老方面的技术招募。

记者从任务清单中发现，此次发布了170余个任务，其中编号为“JB20093”的智能居家生命体征监测主要涉及智慧养老。根据要求，该项任务需从独居老年人群生命安全保障需求出发，研发相应的生命体征实时监测与预警设备产品。“重点研究多场景、多时段人体日常活动行为生命特征信息分析与建模方法，采用雷达回波精准识别解析静态体征与动态体征技术，生命体征WiFi成像表征技术，最终基于5G智能家居网络构建居家老年人生命安全监测系统，并实现区域示范，为构建基于智能家居的健康养老云服务体系提供技术支撑。”

申请完成此项任务的单位需是省内从事相关领域的制造业企业，或由企业牵头联合高校、科研院所等多个单位组成的联合体。记者从省经信厅了解到，申请单位要具有较强的创新能力，对申请揭榜的产品或技术具有一定的研发基础，同时必须在规定期限内完成任务。

启动智慧养老应用试点示范申报

展示智慧养老产品，攻克养老领域技术难点，安徽制造一直“暖暖”的。

目前，省经信厅已着手组织开展2021年智慧健康养老应用试点示范申报，期待科技创新能力突出、商业模式成熟的示范企业、社会参与广泛、应用效果明显的示范街道(乡镇)及产业基础雄厚、区域特色鲜明的产业园区、示范基地参与申报。

记者注意到，今年智慧健康养老应用试点更加“强化物联网等技术应用，满足个性化养老需求”。

其中，企业要深化大数据、互联网、人工智能、物联网、5G、区块链等新一代信息技术与健康养老融合创新应用；园区要围绕智慧健康养老技术创新、产品研发、模式创新等，吸纳智慧健康养老产业链上下游；街道(乡镇)要围绕应用场景，丰富服务种类，提升服务质量和效率，打造具有可复制、可推广的服务模式。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=99527>

(来源：人民网)

老年大学

智慧助老，让老年人跟上“快时代”

“以后您买菜的时候，点‘发现’，再点‘扫一扫’就可以扫描二维码进行支付了。”近日，在青岛市李沧区湘潭路街道课堂，一堂“如何使用微信支付”的智能手机培训课程正在进行。

来上课的全是老年人，大多年龄在60岁以上，最大的85岁。课堂上，老年人边聆听做笔记，边操作练习，互相帮助。不少老年人是第一次操作智能手机的各种功能，感到既新鲜又神奇。

记者采访看到，今年以来的课程“菜单”非常丰富，包括智能手机常用软件的各种操作，例如微信的不同场景运用、支付安全、语音视频聊天等，还有网上购物、手机拍照、短视频拍摄编辑等。

“我5年前就买了智能手机，但只会基本的接听电话，其余功能都不会。以前看到别人熟练操作手机，非常羡慕。现在，我出门也不带现金了，跟上了时代的步伐！”68岁的湘潭路街道学员高端玉说，参加了3次社区教育手机课堂后，他已经学会用微信发语音、视频聊天、发布朋友圈、出示健康码等操作。

在青岛，60岁以上的老年人有204万，每年有5万多人步入老龄化。信息化时代，智能设施设备犹如一道老年人难以逾越的“数字鸿沟”。针对这一问题，今年9月，青岛市开展“智慧助老”工程，通过社区大学、社区学院、社区教育中心、社区居民学校为一体的四级服务平台，建立覆盖全市城乡的四级老年人智能应用技术教育体系，帮助老年人愿用、能用、乐用智能技术，共享智慧社会带来的便利性、快捷性和智能性。

“老人们学习热情高，接受新鲜事物劲头也足，只要对他们有耐心，加以必要的指导、帮助，完全可以让大多数老年人享受到无障碍的数字生活。”青岛酒店管理职业技术学院信息工程学院教师刘昌昊说，为了让老年人尽快上手，社区学院老师在指导时，会让老人尽量自己完成操作，并且针对老年人接受能力和记忆力较弱的问题，培训班老师每节课只教授一两个知识点。

“我们希望通过社区教育的推广，在‘快时代’关照好‘慢速度’，帮助老年人跨越‘数字鸿沟’，让老年人也能享受指尖上的智慧生活。”李沧区教体局党组书记、局长王晓光介绍，李沧区扎实推进“我为群众办实事”实践活动，推动社区教育发展“老百姓家门口”的课堂，方便居民开展各类学习活动。下一步，将进一步普及智能手机和网络基本知识，让全社会都行动起来，共同帮助老年人享受智慧生活。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=99552>

(来源：大众日报)

健康管理

北京三部门：老年人应尽早接种新冠疫苗

据北京市卫生健康委员会消息，昨日(21日)，北京市老龄工作委员会办公室、北京市卫生健康委员会、北京市老龄协会联合发布《致全市老年朋友一封信》，呼吁北京市老年人尽快尽早接种新冠疫苗。

老年人接种新冠疫苗获益更大

信中提到，新冠病毒作为全新的病毒，全球所有人对其均易感。随着新冠病毒变异株在全球流行的反复，我国“外防输入、内防反弹”压力不断增大。世界各国研究表明，60岁以上的老年人，随着年龄的增长，感染后的住院率、重症率和死亡率显著高于青壮年和儿童，并且救治难度大，住院时间长。

信中呼吁老年人尽快尽早，接种新冠疫苗。老年人即使不常出门，家庭成员也可能将新冠病毒感染风险带至家中。研究数据显示，接种新冠疫苗，老年人死亡率、80岁及以上老人的住院率均有大幅度降低。临床试验证明，我国新冠疫苗安全有效，能对老年人产生良好的保护作用，老年人接种疫苗获益更大。

北京市各疫苗接种点为老年人开设“老年人绿色通道”等便捷措施，请接种时携带好身份证件，向医生主动说明健康状况和近期服用的药物信息，并根据防控要求，做好个人防护。

慢性病患者尽量减少去医院次数

信中指出，要加强学习，提高防控意识。老年人要积极参加老年健康教育大课堂，通过电台、电视台、报纸、自媒体等途径主动学习疫情防控知识，掌握疫情防控相关要求，提高疫情防控意识。定期开窗通风，合理适度的体育锻炼。年轻家庭成员要指导老年人使用智能设备。

老年人要养成良好的卫生习惯，正确佩戴口罩，主动扫码登记，避免到人员密集的商场、车站、公共浴室、棋牌室、麻将馆等公共场所，如果近期去过疫区，或与新冠患者、疑似感染者有过接触，要主动向社区(村)报告，配合做好防疫调查工作，做家庭和社区的表率。

此外要科学就医，避免交叉感染。慢性病患者尽量减少去医院次数，病情稳定时不去或少去医院，病情有变化时，优先选择与家庭医生或与原就诊医生联系，可采取远程和线上医疗咨询。必须去医院时，减少陪同人员就诊，尽量避免乘坐公共交通工具，建议乘坐私家车和出租车前往。全程正确佩戴口罩，检查和取药时保持前后1米线距离，就医后尽量减少外出活动，避免接触其他人员，做好自我观察。

现场：新冠疫苗移动接种车开进苹果园街道

为方便辖区老年居民就近接种新冠疫苗，11月21日，石景山区第一辆可接种第一、二、三针新冠疫苗的移动接种车开进苹果园街道，驻停在辛一社区文化活动中心前，让辖区老年人享受到家门口的便利服务。

移动车接种点的工作人员和医务人员各司其职，现场秩序有条不紊。社区工作人员、“老街坊”志愿者组织接种疫苗的居民进行体温检测。医务人员核查接种者身体状况及病史，在车内进行疫苗接种。无论是第一针、第二针，还是“加强针”，都可以在移动车上完成接种，只需要几分钟的时间即可完成疫苗接种，留观30分钟后无异常即可回家。

天气寒冷，移动接种车方便了辖区老年人就近接种新冠疫苗，得到了大家的好评。“接种完疫苗就踏实多了，不用跑那么远，家门口就可以接种真是太方便了。”96岁高龄的辛一社区居民尹锡连说。

据了解，移动接种车内环境与定点接种单位条件相同，配备空气净化、紫外线消毒等设备。接种车外设有等候区、留观区、应急处置区，安排专业急救人员应对突发状况。车上设置了冷链区、接种区，配备了医用智能冷藏冰箱，电子屏柜精准控温；电子温度计和水银温度计双重测温，确保疫苗安全；信息系统联网，全程可追溯。

下一步，苹果园街道将持续优化疫苗接种工作，移动接种车将“分片进社区”，驻停在辖区不同点位，为更多地区居民提供高效、便捷的接种服务，提升疫苗接种率，做好疫苗接种的“最后一公里”服务。

快递和外卖配送人员未全程接种疫苗不得上岗

据北京市疾病预防控制中心消息，新冠肺炎流行期间快递和外卖配送人员防控指引(第四版)公布。指引适用于新冠肺炎流行期间快递和外卖配送人员。

企业和员工应及时了解配送区域疫情风险等级

指引明确，涉及快递和外卖配送服务的企业应按照《北京市人民政府关于进一步明确责任加强新型冠状病毒肺炎防控工作的通知》(京政发〔2020〕2号)和《关于落实“四方责任”进一步加强重点人群、场所和单位新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作通知》(京政办发〔2020〕4号)等要求，严格落实“四方责任”和常态化疫情防控措施。

指引提到，企业应按相关规定组织所有员工进行全程新冠疫苗的接种，做到未全程接种者不得上岗。企业应建立员工健康监测制度，定期开展员工核酸检测。员工每日进行体温监测，并做好信息登记。如有发热、干咳、乏力、咽痛、嗅(味)觉减退、腹泻等症状的，应主动报告单位并及时就医，不可带病上岗。企业应配备充足的口罩、体温计、消毒液和免洗手消毒剂等必要防控物资，并对员工开展健康教育。

企业和员工应及时了解配送区域的疫情风险等级。企业应实时掌握快递和外卖配送人员轨迹、接触人员等活动信息，通过骑手端APP或车辆定位系统与其保持实时同步。

统一安排住宿的企业应保持居室清洁，勤开窗通风。非统一安排住宿的企业应掌握员工住宿信息，并实施动态管理。

针对快递消毒，指引提到，在收取快递后和集中分拣环节，快递公司对快递表面可以采用六面擦拭消毒或对外包装进行喷雾消毒等，保持物品的清洁，尤其是避免物品被人员呼吸道分泌物污染表面。

快递和外卖配送人员可实行无接触配送

指引要求快递和外卖配送人员在外提供时应佩戴一次性使用医用口罩。佩戴要求参照《新型冠状病毒肺炎流行期间公众佩戴口罩指引》。餐箱、车辆、工作服、手机等相关物品应保持清洁卫生，必要时进行预防性消毒。具体措施参见《新型冠状病毒肺炎流行期间预防性消毒指引》。

快递和外卖配送人员应保持良好的个人卫生习惯，应注意保持手卫生，减少接触公共场所的公共物品和部位。

快递和外卖配送人员可采取将物品放入小区内快递柜、单元楼内存放点或居民家门口等方式，实行无接触配送。在等候取餐取货时，要避免人员聚集，保持1米以上距离。

当接触新冠肺炎疑似病例、确诊病例或无症状感染者后，快递和外卖配送人员应及时主动报告单位并配合做好密切接触者追踪和流行病学调查。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=99556>

(来源：北京广播电视台新闻播报)

养老金融

规模已超千亿！这款基金可“养老”基金经理“现身说法”选基策略

距2018年养老FOF产品推出至今已有3年多时间，截至2021年11月10日，我国FOF养老目标基金已达168只，规模1100多亿元。仅今年新成立的FOF养老目标基金就有42只，占比为1/4。

随着人口的老龄化到来，面对着“老龄化加速”“未富先老”的养老现状，越来越多的人倾向于自己帮自己养老、制定个人养老投资方案。

尽管养老是退休后的事情，但养老投资却是当下的事情，因为充分发挥“复利效应”是养老投资的重要原则。比如，以4%的复合年化收益计算，10年和30年累计收益率分别是48%和224%，后者是前者的5倍。这说明尽早参与养老投资的好处。

因此，无论你现在是什么年龄，现在都是为自己未来的养老未雨绸缪的时候。

而从国际趋势来看，在养老金投资上，公募基金是一个不错的选择，不过，了解这类产品的普通投资人并不太多。

养老FOF的业绩如何，应该怎么利用它来养老？

事实上，不同的养老FOF目标基金，适合不同年龄段的人群，以及适合不同的风险偏好的人群。如何选择适合的养老FOF也是一门学问。

养老FOF是好选择吗？

在做个人养老投资之前，你首先要弄明白，你到底需要多少年化收益才能满足你的养老需求？

业内一般认为，养老金的长期回报不应该低于同期的工资增长率，而我国从改革开放1978年到2018年整整40年期间，年均工资增长率实际水平在7.7%左右，所以一般认为养老投资的年化收益率应该在7%以上。

那怎么做才能达到这个收益呢？

从海外经验来看，公募是比较适合拿来做人养老的产品。

以美国为例，其企业和个人的养老金产品，主要投资方向就是公募基金。

从国内来看，公募长期的投资收益表现相当好。其中，截至2020年底的14年间我国偏股型基金的年化收益率高达17.04%。

当然，这并不意味着养老金投资就有这么高的收益，因为养老金的投资有其特点，即长期性和稳定性，并不是所有的公募都适合做养老投资。

对这个问题，一位海归的公募基金经理分享了她和先生的一个有趣经历。

早在美国工作时，她根据自己的专业知识，为自己的养老金选择了一篮子的各类产品，包括美股、美债、REITs、商品类基金、高收益债、新兴市场股份债等。

而她的先生不是专业投资者，先生向她请教该怎么做自己的养老金401K的计划，她给先生的建议是，“你就根据你的年龄选择一个合适你的养老FOF。”

结果几年下来，这位海归的公募基金经理发现，不懂投资的先生买的养老FOF，比自己花了大量精力选择投资的养老金组合投资收益率还高。

她感叹，投资者在费尽心机为自己做配置的时候，有太多主动权，有时候觉得涨得多，或亏损，就卖了，事后回头看很难达到“买在低点、卖在高点”的理想状态。拉长时间来看，投资者做的配置往往不如专业的养老FOF中长期的收益。

针对这一问题，平安基金养老投资总监高莺表示：“如果居民不想自己花太多精力做个人养老金配置，养老FOF就是一个比较好的“懒人式”的投资工具。”

我国2018年开始推出养老FOF产品。

养老FOF刚启动的第一年，并不太受市场待见，这类产品大多设有封闭期，同时2018年遇到了股市熊市，业绩不太好，这导致首批养老FOF销售时相当难，并且一年后规模掉得很厉害。但随后两年，随着股市进入牛市，养老FOF业绩转好，日益受到重视。

记者据Wind数据统计，截至2021年11月10日，我国FOF养老目标基金已达168只，规模1100多亿元。

从基金管理人来看，有49家基金管理人成立了总共168只FOF养老目标基金。其中，从产品数量来看，华夏基金、南方基金、博时基金、汇添富基金等较多；从规模来看，兴证全球、南方基金、嘉实基金、汇添富基金排列。

从收益来看，成立满两年以上的69只养老FOF产品，收益区间在11%-61%之间。其中，有55只产品收益超过20%，有35只产品收益超过30%。

整体来看，FOF养老目标基金最近两年的收益跑赢了平均工资增长幅度，以及CPI。

值得注意的是，从投资人喜爱的养老FOF的品类来看，2018年推出养老FOF产品至今，回撤越低的养老产品在平均规模和规模的增长来看均更占优势，这意味着出当前养老FOF产品的投资者把低波动回撤作为养老FOF的核心筛选标准。

截至2021年6月末，稳健型目标风险基金规模占整体养老FOF规模的七成以上，低回撤低波动类型养老FOF成为当前投资者关注的焦点。

但是对于养老金的这种投资倾向，业内人士却不太赞成，原因是，以往的经验显示，从长期来看，稳健型基金较积极型基金的收益要低。

对这个问题，一位北京大型公募基金养老FOF负责人表示，在投资养老金的时候，不应过度强调养老资金的短期安全属性。其举例，以30年作为投资期限，4%和8%的复合年化收益下，最终产品的累计收益分别为224%和906%，后者是前者的4倍。综合考虑期限和风险承受能力的正相关性，长期限高风险承受能力与短期限低风险承受能力最终收益结果相差近20倍。

“在养老金的投资上要避免过度强调短期资金安全性的问题。过度强调短期安全性，反而对长期收益造成损害，浪费了养老资金的长期资金的属性优势。”上述养老金FOF负责人表示。

怎样投资养老FOF？

对于一度被冷落的养老FOF产品，投资人该如何选择适合自己的产品？

平安基金养老投资总监高莺介绍，养老FOF在市场上主要分为两大类：一类里面含有数字，即目标日期类养老FOF，另一类是目标风险类养老FOF。

目标日期类养老FOF产品，基金名称中含有数字，比如说“2025”、“2035”、“2045”，对这类产品，投资人可按照自己的年龄，推算一下退休时间，比如说退休时间在2045年，或者退休时间在2045年之后，那么可以选一个含有“2045”数字的养老FOF。这理论上意味着你可以买这只基金放在那里一直不动，一直拿到2045年退休才取出来。

目前最近的养老目标日期已到“2055年”，比如华夏养老2055五年基金。

值得注意的是，如果有一些投资者，假定已经接近退休年龄，比如40多岁、50多岁，还有10多年退休，可以选“2035”或者是“2025”的相关产品，这个数字代表的是未来退休的大概时间。反之，刚工作不久的年轻人，可以选含“2055”数字的养老FOF。

当然不同的退休时间的养老FOF产品对应的风险是不一样的，“2045”的基金会更加偏积极一点，因为投资人退休的时间比较晚，这段期间能承受的风险会相对高一点，因为投资人既使短期投资收益不理想，也有更多的时间去纠偏。反之，含“2025”数字的养老FOF在投资上会更偏保守一些，理论上收益会低些，但风险也更低些。

高莺表示，“专业的养老FOF投资管理人会根据投资者年龄的变化，做一个动态的配置，随着年龄的增加，我们会降低其中的风险类资产的比例，包括权益类资产，以及其它类别风险较高的资产，降低它们的比重。”

除了上述目标日期类养老FOF之外，另外一类养老目标基金是目标风险类养老FOF基金，它对风险级别。具体来说，市场上有三大类：

第一类是稳健型的，它适合风险承受能力比较弱的人群，主要是偏债类的养老FOF，或者是“固收+”类的养老FOF。

第二类是平衡型的，适合风险承受能力比较中性的人群，股和债的配比大概是各一半。

第三类是积极型的，它适合风险承受能力会比较高的人群，它的股基的配比比较高，是偏股型的养老FOF。

“如果你不想根据自己的退休年龄来投资养老FOF，你就纯粹按照你的风险承受能力来算自己是偏好风险的，还是比较中性的，还是比较保守稳健的，可以选择合适的目标风险来做一个养老配置。”高莺介绍。

值得一提的是，有报道指出，自从首批FOF基金获批以来，截至2021年6月30日，目标日期类FOF基金规模仅162亿元，而目标风险类FOF基金的规模则达到了779亿元。

规模的差异说明了投资者对不同类型的养老基金的接受程度的不同。总体来看，上两类基金的业绩表现都不错，但只有目标风险类火起来，因为这类基金其中有一部分产品成为了“固收+”FOF基金，具体来看，一年持有的目标风险养老FOF这个细分品类的规模就占了所有目标风险型FOF基金的80%，火出圈了。

目前目标风险型养老FOF规模排前列的有：交银安享稳健养老一年基金221亿元、兴证全球安悦稳健养老一年持有基金63亿元、民生加银康宁稳健养老一年基金63亿元、兴安泰稳健养老一年持有61亿元。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=99526>

(来源：21世纪经济报道)

社会保障

安徽：推动发展企业年金助力养老保险“第二支柱”建设

推动发展企业年金，让职工养老更安心。记者日前从省人力资源和社会保障厅获悉，该厅日前印发通知，从扩大年金政策宣传覆盖面、增强企业发展活力、提升年金管理服务机构质效等方面提出要求，助力养老保险第二支柱建设，更好满足人民群众多样化养老保险需求。

企业年金，是用人单位和职工在依法参加企业职工基本养老保险基础上，自愿建立的补充养老保险制度，是我国多层次、多支柱养老保险体系的重要组成部分。根据通知要求，从2022年起，全省各市人社部门每年至少举办2场企业年金政策推介活动，深入5家以上用人单位开展企业年金工作实地调研和宣传工作，营造企业年金发展的良好社会氛围。各地可通过财政补助、税收抵扣等优惠政策，鼓励战略性新兴产业企业、科技型中小企业、科技“小巨人”企业建立企业年金或参加企业年金集合计划，进一步增强企业集聚人才的竞争力。在办理企业年金方案备案时，各市人力资源和社会保障不再要求备案单位提供基本养老保险参保缴费证明，而是由人社行政部门向社会保险经办机构查询核实。

我省鼓励企业综合考虑不同岗位、年龄、绩效、贡献等因素，在企业年金缴费上对劳动模范、高级专业技术人员、骨干管理人员、有突出贡献的人员等予以重点倾斜。暂不具备建立单一计划企业年金的用人单位，可为中级及以上专业技术人员、技师、高级技师、高级管理人员或有突出贡献的核心技术人员、科创人才团队成员等先行参加企业年金集合计划。

我省还将支持各年金管理机构以用人单位需求为导向，进一步丰富和优化产品供给、简化工作程序，依托大数据等新技术，提供数据不落地服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=99523>

(来源：中安在线)

险企突围新方向，老年保险渐成蓝海

老年保险市场，正成为保险行业新蓝海。

近日，银保监会新闻发言人在答记者问时表示，“十三五”期间，老年人保险累计实现保费收入1.4万亿元，承保人次、保费收入呈现逐年上升态势，投保积极性明显提高。

截至目前，全国有1.07亿60岁及以上老年人持有商业保险保单，老年人商业保险渗透率（购买商业保险的人数/人口总数）为41%。老年人保单件数为2.26亿件，在保险业全部保单件数中占比11%。

老龄化社会到来，以及老年人日益增长的养老保障和社会服务需求，为保险行业带来新的增长点。根据第七次全国人口普查数据，全国60岁及以上人口为2.64亿人，占全国人口总数的18.7%。其中，65岁及以上人口为1.91亿人，占比13.5%，我国已经步入人口老龄化社会。

除了保险公司传统主打的养老年金产品，老年重疾险市场也开始受到保险公司关注。以往，老年人疾病风险被认为很难通过保险分散，60岁以上的老人很难买到合适的重疾险和医疗险，即便有，价格也十分高昂。加上渠道推动力不足以及市场培育等问题，老年重疾险市场的开拓并不成功。

但随着老龄化社会到来，社会对老年群体的关注增加，政策支持力度也加大，以及部分城市生存年龄又快速提升，有开发了相关防癌险和医疗险的再保险公司在做了大量分析后认为，现在的老年人风险需要重新审视，很多老年人身体非常健康，通过保险公司和再保险公司加强合作，有望解决老年产品设计、核保方面所面临的问题，老年重疾险、护理险等有望成为未来保险业务发展的重点。

政策方面，丰富老年人保险产品供给的利好政策频出，为老年保险市场提供了创新空间。例如，10月15日，银保监会在发布的《关于进一步丰富人身保险产品供给的指导意见》中提出，支持保险机构围绕多元化养老需求，创新发展各类投保简单、交费灵活、收益稳健的养老保险产品，积极开发具备长期养老功能的专属养老保险产品。提供收益形式更加多样化的养老年金保险产品，丰富养老资金长期管理方式。意见同时提出，要进一步提高投保年龄上限，加快满足70岁及以上高龄老年人保险保障需求。适当放宽投保条件，对有既往症和慢性病的老年人群给予合理保障。

数据显示，截至今年10月，投保年龄超过70岁的费率可调长期医疗险产品已有25款上线。目前，可供老年人选择的产品超过1000只，基本涵盖了老年人最为关注的疾病险、医疗险、意外险、养老险等。

下一步，银保监会将督促保险机构积极对接老年人保险需求，开发相关产品，提高老年人保障水平，包括提高养老保障水平、优化老年人保险服务、丰富老年人健康险供给等。在政策利好、需求驱动、市场环境改变等多方面因素作用下，老年保险市场正迎来全新的发展机遇期。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=99523>

(来源：证券时报)

国际交流

郑州大学第五附属医院举办国际老龄化与智能康养高峰论坛（中国-马来西亚）

近日，由郑州大学第五附属医院与马来西亚博特拉大学老年研究院联合主办、郑州轻工业大学与马来西亚大学联盟（CMU）联合协办的国际老龄化与智能康养高峰论坛（中国-马来西亚）在五附院举行（如图）。校党委常委、副校长韩国河出席，五附院专家学者与多位马来西亚籍专家通过视频会议的方式进行交流。马来西亚政府议员达尔图·阿尔曼·阿扎·本·阿布·哈尼法（Senator Dato Armand Aza Abu Hanifah），马来西亚UCSI副校长莫伟雄（Prof. Ir. Dr. Jimmy Mok）作为特邀嘉宾致辞。

韩国河在致辞中表示，随着当前社会老龄化程度的逐步加深，迫切需要将医疗资源和养老资源更好地进行整合，促进智慧养老与医养深度融合，满足老年人的多元化需求。郑州大学第五附属医院在医养结合、康复医学等方面进行了有益探索和积极实践，成效明显。他指出，本次论坛提供了很好的交流平台，希望大家通过深入交流讨论和智慧碰撞，进一步拓宽视野、拓展合作，为老龄化和智能养老提供好的经验和做法。

五附院郑鹏远教授介绍了医院在医养结合方面进行的一系列积极探索实践。论坛上，中马两国的医养专家各抒己见，碰撞思想，就老龄化及养老模式探索、医养结合模式建设、适老化辅具应用等方面进行了充分沟通。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=99562>

(来源：郑州大学新闻网)

快乐生活

全国老年人健步走大联动安徽启动

2021年全国老年人健步走大联动活动启动仪式日前在安徽省蚌埠市怀远县举行。来自蚌埠市老年人体育协会，以及柔力球、健身气功、门球等项目协会和多个艺术团体的代表参加了活动。本次活动由中国老年人体育协会主办，安徽省体育总会、安徽省老年人体育协会承办。

自2013年起，由中国老年人体育协会倡导，每年11月由全国各级老年人体育协会举办的健步走大联动活动已发展成为全国老年人崇尚健康、追求时尚的重要体育活动之一，至今已连续举办了七届。今年大联动活动的主题是“摆动双臂、迈开双腿、走出健康、走向小康”。活动在怀远县拉开帷幕，与全国各城市同步举行。

除了安徽，全国老年人健步走大联动贵州分会场活动也在六盘水市人民广场成功举办。按照分散、小型、多样的形式，主办方将参加活动的1200名老年健身爱好者分为50人一组，在“中国马拉松金牌赛事”赛道上，分不同时间段，从六盘水市人民广场沿美丽的水城河健步走完4公里。这也是疫情防控常态化背景下的一种新尝试。

中国老年人体育协会举办全国老年人健步走大联动活动，对贯彻落实积极应对老龄化、健康老龄化具有十分重要的意义。中国老体协一直以来坚持“以人民为中心”的指导思想，大力开展丰富多彩的体育交流展示活动，以加强基层协会组织建设为着力点，积极探索在疫情防控常态化背景下，开展老年人体育协会工作的思路、方法。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=599&aid=99550>

(来源：中国体育报)

老年说法

关注加强老年犯罪及服刑改造研究

2016年,习近平总书记在中共中央政治局第三十二次集体学习时曾经强调,“人口老龄化是世界性问题,对人类社会产生的影响是深刻持久的。我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一,老年人口数量最多,老龄化速度最快,应对人口老龄化任务最重。满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题,事关国家发展全局,事关百姓福祉,需要我们下大气力来应对”。习近平总书记对老年人工作很关心,提出了明确的要求,充满了感情,上升到国家全局的高度来看待老年问题。我们要真正把习近平总书记的讲话学习好、贯彻好、落实好。

总体上来看,整个世界人口老龄化问题现在是日趋严重,这种现象也不可避免地影响到了监狱里的人群,社区矫正的人群,监狱社区老龄化危机,现在已经成为许多国家监狱、社区矫正部门面临的主要问题。应对人口老龄化问题,已成为各国监狱社区矫正部门一项重要任务。随着刑事政策的不断调整,监狱系统的老年犯在不断增长,监狱人口老龄化是整个国家人口老龄化的重要组成部分,应当给予特别的关注。

关于老年犯年龄的界定,什么叫老年?关于老年概念,有几种说法,但是目前没有一个统一权威的界定,都有一定的道理。联合国有关规定,我国《中华人民共和国老年人权益保障法》规定,60岁就算是老年人。总体上来看,那么多年来我国监狱是以60岁以上作为老年人来进行研究,我个人的观点还是应该以60岁来进行研究,更有针对性和普遍性。

根据第7次全国人口普查数据表明,我国国家60岁以上的人口现在是逐年上升,现在已高达2.64亿,占了全国人口的18.7%,65岁及以上人口是1.9亿,占了13.5%,这是个庞大的数字。为了促使国际社会关注人口老龄化问题,根据联合国大会通过了的第45/106号的决议。这个决议是1990年12月14日通过的,从1991年开始,每年的10月1日为国际老人日,决议提倡老有所养、老有所依、老有所尊。

老年犯人作为一个特殊的群体,应该予以特别的关注重视。首先,既然是犯人,就要依法监管,严格执行刑罚,严格制度严格纪律。其次,作为老年人应当依法实行人道主义,给人道的待遇,尊重其人格尊严。

一,加强老年犯罪与矫正理论与实务创新研究十分重要和紧迫。

随着中国老龄化进程的不断加快,老年犯罪问题已成为一个重要的社会问题,加强老年犯罪与矫正理论实务研究十分重要和紧迫。目前理论学术界、实务界对老年人犯罪及其矫正制度的研究很薄弱,重视不够,研究力量不足,研究的范围狭窄,相关的统计数据缺乏,有质量的学术成果很少,各种的研究资源亟待整合。同时相关的司法机关、执法部门对老年犯罪的定罪量刑、监管改造、医疗生活保障等也不够重视。管理的能力、管理的水平不够科学,改造质量不佳,社会衔接不好等问题存在。

加强老年犯罪及服刑改造研究十分重要和紧迫:

第一,加强这项研究是预防和减少老年犯罪的客观需要。老年犯罪是一个重要的社会问题,它不仅仅是个人和家庭的灾难,可以说老年犯罪也是社会的耻辱。所以说如何预防老年犯罪和提高老年犯矫治的质量,已成为我国老龄化社会背景下国家社会治理的重要工作。我们要上升为国家社会治理的这个层面来研究看待这个问题。

第二,这是提高老年罪犯矫治质量的需要。老年犯往往体弱多病,老无所依,老无尊严,往往亦被社会被家庭所歧视而抛弃,在监狱内也容易产生自杀行为,自暴自弃、绝望、恐惧,同时还威胁监狱的安全等等这些,必须加强这方面研究,努力提高改造质量,维护社会和谐稳定。

第三,这是体现司法人权保障和人道主义的需要。加强老年犯罪研究是现为了更好的体现人道主义的需要,彰显我国司法的文明、矫正的文明,是尊重和维护罪犯人权的重要内容。

第四,加强这项研究是丰富我国监狱学、矫正学研究的重要内容。老年犯的研究是整个监狱矫正学的一个重要组成部分,这里面涉及的问题多,包括老年犯的改造,老年犯的执法,老年犯的管理,老年犯的心理矫治等等这些,这些都是非常重要的内容。

第五,这是加强和拓展老年学研究领域的重要方面。老年学是一个综合性的学科,涉及人口学、犯罪学、心理学、医学、法学、社会学等等,所以加强这方面的研究是能够拓展老年学领域的,也是为老年学的研究作出重要贡献,例如加强老年人的4个体系的建设,那么怎么加强?这方面研究远远不够。

二,应对监狱人口老龄化问题的对策建议。

随着老年人犯罪的增长,以及刑事政策调整所导致的监狱长刑犯的增长,监狱老龄化现在看来是个必然趋势。党的十九届五中全会将积极应对人口老龄化上升为国家的战略,监狱人口的老龄化是国家人口老龄化的一个重要组成部分。要认真学习 and 贯彻习近平总书记关于老年人工作的重要讲话精神,真正的提高认识,立足现实,站在国家战略的高度,从长远出发,着眼老年人犯罪及矫正的实际,采取综合的积极的措施来应对监狱人口老龄化。

第一,修改《中华人民共和国监狱法》及其相关规章制度中有关老年犯人管理执法矫正制度。

从两个方面讲,一方面怎么修改?要把握好那些原则?一是要与我国《中华人民共和国老年人权益保障法》相衔接。二是必须与其他刑事法律相吻合。三是应该充分借鉴域外包括国外境外老年立法的经验。四是注意与联合国有关规范性的文件相呼应。五是紧密结合中国监狱、社区矫正对老年犯执法管理矫正制度的实践。

另一方面修改什么?修改完善的具体内容有哪些?要完善老年犯刑罚执行制度建设。一是重视对老年犯分押分管制度的规定,明确依法、规范、文明、人道、从宽的规定。二是重视对老年犯医疗保障生活卫生相关的制度建设。三要放宽对老年犯依法减刑假释暂予监外执行的条件和程序。四是规范对不同类型老年犯教育改造的内容和方法,要强调针对性和有效性。五是重视对老年犯心理健康和心理矫治制度的规定。六是要放宽规范老年犯劳动改造制度的规定。七是要重视老年犯的通讯会见、暂予监外执行、高监探亲、释放安置帮教等规定。八是重视对老年犯的社区矫正工作,扩大对老年犯的社区矫正范围,完善社区矫正制度。

第二,提高政治站位,将老年犯问题纳入国家人口老龄化应对的国家战略,统筹考虑并通盘研究解决。一是加强数据统计分析。部和省两级监狱主管部门,包括社区矫正部门,应加强针对监狱社区矫正老年犯调查研究的统计,做到心中有数,情况明了,全面准确把握监狱、社区矫正人口老龄化的现状。二是从国家的层面上制定对老年犯相关的医疗安置帮教等政策。例如专门出台针对老年犯的应对政策,增加老年犯监狱设施建设和改造的费用,增加老年犯专门的医疗费用,增加老年犯监狱或者监区干警医务人员的编制,制定老年犯特有的社会救助和支持制度,加强刑满释放的老年犯的安置帮教。努力将老年犯工作纳入老龄工作的4个体系之中。

第三,对老年犯实行集中关押管教。社区矫正对老年犯应当集中编队编组来进行管理教育,有针对性的教育和帮教。监狱应当建立专门的老年犯监狱或者监区,总体上应该进行集中关押,分押分管、分教分助,实施一体化改造。对老病残犯探索一体化改造的改革,贯彻宽严相济政策,该严则严,该宽则宽,对老年犯总体应该是从宽处遇。

第四,加强对老年犯的专业评估。加强针对性的监管,应当与中青年犯、未成年犯的监管方式有区别。准确了解老年犯的需求,通过评估了解老年犯的各种需求和可能的各种风险。依据评估结果,采取不同的监管处理方式,根据健康状况制定不同的医疗服务方案,管理方式、教育改造等等。评估也要专业化,最好的是请老年医学专家来进行评估。医疗疾病就是请老年医学专家,对老年人的各方面的评估要有专业能力、经验的人来进行评估。

第五,加强老年犯针对性的教育改造。对老年犯教育重点,一是要稳定思想情绪,重塑改造信心。关键稳定情绪,注意观察老年犯进了监狱以后是否适应监狱生活。二要分类改造分类指导。针对不同犯罪类型的老年犯采取针对性的矫正措施。三要充分发挥亲情的作用,发挥家庭与社会力量帮教的作用。

第六,改革完善针对老年犯的刑罚变更执行制度。总的原则当然是要贯彻宽严相济的刑事政策,对老年犯入狱实行从宽处遇。我们国家法律法规,最高人民法院的司法解释以及司法部的相关规定中,历来都是强调对老年犯实行从宽政策。这里关键是要统一法院、检察院、监狱机关,包括政法委各个部门的执法思想,树立节约司法成本的理念。要制定明确具体的政策,包括对老年犯的减刑假释的认定标准和认定程序,从实体和程序上作出明确规定,为办理好老年犯的减刑假释工作提供法律依据和政策支撑。

第七,要加大财政经费支持的力度,加强老年犯的生活医疗卫生保障。尤其要针对老年犯的需求,加大这方面的财政项目的支持。

第八,要依法保障老年犯的合法权益。要认真贯彻我国《中华人民共和国老年人权益保障法》,制定相关的配套的制度,制定适合老年犯的管理、教育、执法、劳动、医疗、释放安置、帮教等配套法规制度。

第九,构建完善的针对老年犯的社会支持体系。这种社会支持体系构建主要应该是政府的责任。在党委统一领导之下,政府主导,加快完善老病残犯释放以后的救助制度,包括医疗保障制度,社会保障制度等等,从而预防和减少老年人的重新犯罪。

第十,加强针对老年犯罪专业化的队伍建设。老年犯人的监管执法教育有特殊的要求。应该从年龄上、资历上、精力上、专业上去配备适当的干警管教老年犯,同时要加强专门的培训。

第十一,大力加强老年犯罪及其服刑改造的理论研究。一要切实关心重视老年犯罪及矫正制度理论研究,纳入研究的重要日程,提出研究的重点任务,明确研究责任,要真正在思想上重视,措施上支持,行动上有效。二要建立专门的老年人学术研究组织。大学研究机构,中国犯罪学会、中国监狱工作协会、中国老年学会等等这些专门学会组织,应该有专门的研究老年人犯罪老年矫正制度的专委会。应当有所作为,发挥积极的作用。三要加强老年犯罪改造矫正的学术成果的交流,定期召开专门的学术研讨会,工作经验交流会,要提出决策建议,给相关部门提供参考。发挥学术研究的价值。四要重视理论研究部门与监狱社区矫正实务部门的定期合作和交流。使之形成制度化、规范化、多样化,形成长效机制。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=99549>

(来源:司法部官网)

政府购买服务

中国工商银行股份有限公司重庆市分行重庆市养老保险全国统筹信息化建设

项目公开招标公告

项目概况

中国工商银行股份有限公司重庆市分行重庆市养老保险全国统筹信息化建设项目招标项目的潜在投标人应在中招联合招标采购平台 (<http://www.365trade.com.cn>) 获取招标文件,并于2021年12月13日10点30分(北京时间)前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号: TC219D1K9

项目名称: 中国工商银行股份有限公司重庆市分行重庆市养老保险全国统筹信息化建设项目

预算金额: 5000.0000000万元(人民币)

最高限价(如有): 5000.0000000万元(人民币)

采购需求:

中国工商银行股份有限公司重庆市分行重庆市养老保险全国统筹信息化建设项目系统一套

合同履行期限: (一) 实施时间: 中标人应在采购合同签订之日起至2022年6月30日前完成本项目的全部工作并达到验收标准。1) 项目第一阶段, 签订合同之日至2021年12月31日, 完成平台整体框架的基本构建, 通过养老保险全国统筹上线并通过部省联调测试(由人力资源和社会保障部信息中心与重庆市人力资源和社会保障局信息中心联合测试); 2) 项目第二阶段2022年6月底前, 完成招标项目建设内容, 评估运行情况, 开展验收工作。

本项目(不接受)联合体投标。

二、申请人的资格要求:

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定;

2.落实政府采购政策需满足的资格要求:

3.本项目的特定资格要求: (一) 具备独立承担民事责任能力的法人或其他组织, 提供有效的营业执照。(二) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度, 提供2020年度经第三方审计的审计报告及财务报表(包括资产负债表、利润表、现金流量表), 或其基本开户银行出具的资信证明复印件, 本年度新成立或成立不满一年的组织和自然人无法提供财务状况报告(表)的, 可提供银行出具的资信证明复印件。(三) 具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录, 提供2021年1月至今任意连续3个月依法缴纳税收和缴纳社会保障资金的证明(成立不满3个月的提供成立以来的税收和社会保障资金缴纳凭证或相关情况说明; 依法免税或不需要缴纳社会保障资金的投标人, 应提供相应文件证明其依法免税或不需要缴纳社会保障资金)。(四) 参与本次招标活动前三年内, 在经营活动中没有重大违法记录, 提供参加本次招标活动前三年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。(五) 信用要求: 投标人未被“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)列为失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单, 须提供查询结果证明材料(查询时间: 自本招标公告发布之日起至投标截止时间止)。(六) 本次招标不接受联合体投标。(七) 其他要求: 无。

三、获取招标文件

时间: 2021年11月19日至2021年11月26日, 每天上午9:00至12:00, 下午14:00至17:00。(北京时间, 法定节假日除外)

地点: 中招联合招标采购平台 (<http://www.365trade.com.cn>)

方式: 详见“六、其它补充事宜”

售价: ¥ 1000.0元, 本公告包含的招标文件售价总和

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

提交投标文件截止时间: 2021年12月13日10点30分(北京时间)

开标时间: 2021年12月13日10点30分(北京时间)

地点: 中招国际招标有限公司重庆分公司开标厅(地址: 渝北区黄山大道中段杨柳路3号重科智谷A栋27楼开标厅1室)

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

(一) 网上注册流程:

1.登录<http://www.365trade.com.cn>网址进行供应商注册。

2.注册完成后, 进入系统, 点击“查找商机”进行项目名称查询, 找到项目点击“我要参与”, 后续根据相关提示上传资料。

3.交易平台首页帮助中心提供操作手册, 潜在投标供应商可以下载并根据操作手册提示进行注册、登录等操作。

(二) 招标文件购买流程:

1.在平台选择“电汇”的支付方式将文件购买费汇款至以下账户(汇款时需注明项目编号)并将“标书费用汇款凭证”上传至平台, 标书款: 1000.00元。

“标书费用”收款账户信息:

户名中招国际招标有限公司重庆分公司

开户行交通银行重庆自由贸易试验区分行

账号500124042018000014170(行号: 301653000834)

开户地址重庆市渝北区黄山大道中段53号双鱼座1号楼

2.在线打印“购标登记表”并填写完善投标人的有关信息(包括但不限于单位名称、联系人、联系电话、邮箱等有关内容), 将“购标登记表”复印件或截图通过邮件发送至: zhangxuena@cncitc.com.cn。代理机构确认上述资料内容完整且标书款到账后, 通过zhangxuena@cncitc.com.cn邮箱将招标文件等资料发送至投标人在“购标登记表”上填写的邮箱内。(投标人注册后在选择标书费用支付方式和打印“购标登记表”时, 系统中会出现“平台服务费200元”的支付按钮, 投标人无须理会该费用, 也不需要支付该笔费用。如因投标人误操作缴纳了该笔费用, 代理机构将不承担任何责任。)

3.标书款发票: 增值税电子普通发票通过zhangxuena@cncitc.com.cn邮箱发送至投标人在“购标登记表”上填写的邮箱内。

(三) 其它事项

1.标书款一经收取不予退还。各投标人只能按上述指定的方式缴纳标书费用和获取招标文件, 投标人通过其他方式缴纳的标书费用、获取的招标文件无效。

2.网上注册、投标保证金支付等平台操作问题, 可拨打“中招联合招标采购平台”统一服务热线: 010-86397110, 热线服务时间为工作日上午9点到12点, 下午13点30分到17点。

七、对本次招标提出询问, 请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称: 中国工商银行股份有限公司重庆市分行

地址: 重庆市南岸区泰昌路61号

联系方式: 姚老师黄老师023-62627720023-62764867

2.采购代理机构信息

名称: 中招国际招标有限公司

地址: 重庆市渝北区黄山大道中段53号5-1(双鱼座A座5楼)

联系方式: 何倩(023) 68881331-9013

3.项目联系方式

项目联系人: 何倩、张雪娜

电话: (023) 68881331-9013

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=99569>

(来源: 中国政府采购网)

吉林: 长春市朝阳区民政局政府购买居家养老服务项目一至八标段公开招标公告

项目概况

政府购买居家养老服务项目一至八标段招标项目的潜在投标人应在长春市朝阳区前进大街996号力旺广场B座1308室获取招标文件, 并于2021年12月13日10点00分(北京时间)前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号: JLZH-2021-1102

项目名称: 政府购买居家养老服务项目一至八标段

预算金额: 628.8000000万元(人民币)

最高限价(如有): 628.8000000万元(人民币)

采购需求:

居家养老服务项目以满足老年人养老服务需求、提升老年人生活质量为目标, 为加快我区居家养老服务事业发展, 增进老年人福利, 满足老年人养老服务需求, 提高老年人生活质量, 促进社会和谐稳定, 服务内容严格按照《关于规范政府购买居家养老服务工作的通知》(长民规〔2018〕1号)相关内容执行。具体内容包包括: 生活照料、助餐服务、助浴服务、助洁服务、洗涤服务、助行服务、代办服务、康复辅助、精神慰藉、助医服务、应急服务以及日间照料服务等。严禁以食物或生活用品代替服务等。(具体内容详见招标文件)

服务对象: (1) 具有朝阳区城区户籍并实际居住在长春市城区范围内的老人(具体详见招标文件“第六章采购需求”); (2) 入住养老机构的或者已经享受失能照护保险政策待遇的老人不能享受政府购买居家养老服务补贴政策。补助标准: 政府补贴标准为每人每月200元, 所需资金市、区按1:1比例承担。

服务地点: 按照采购人指定地点服务。

服务标准: 符合《关于规范政府购买居家养老服务工作的通知(长民规〔2018〕1号)》中“长春市社区居家养老服务指导标准”的要求。

合同履行期限: 自合同签订之日起一年

本项目(不接受)联合体投标。

二、申请人的资格要求:

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
 2.落实政府采购政策需满足的资格要求：
 本项目不属于专门面向中小企业采购的项目；
 2.1政府采购强制、优先采购节能产品政策；
 2.2政府采购优先采购环保产品政策；
 2.3政府采购促进中小企业发展（监狱企业、残疾人福利性单位视同小微企业）政策。
 3.本项目的特定资格要求：3.1一至八标段的投标单位须是具有独立法人资格的企业或其他组织，具有有效的营业执照，供应商应符合《关于规范政府购买居家养老服务工作的通知》（长民规[2018]1号）第四条服务主体条件，并在人员、设备、资金等方面具有相应的能力。每标段投标单位须提供项目负责人1人，须具备健康证，具备养老服务相关从业经验，能够满足本项目的服务需求；按摩师1人，须具备相应职业资格证书、健康证；水暖工1人，须具备相关专业初级及以上职称证书或岗位证、健康证；电工1人，须具备相关专业初级及以上职称证书或岗位证、健康证；康复师1人，须具备相应职业资格证书、健康证；其他服务人员6人，须具备健康证。3.2财务要求：投标人近三年（2018年、2019年、2020年）财务状况良好。（当投标单位成立日期在2018年-2020年之间的，提供从成立日期起至2020年之间的经会计师事务所审计的财务审计报告，2021年以后新成立的公司无财务审计报告的，需提供一份财务状况良好承诺书）。3.3.投标人具有依法缴纳税收和依法缴纳社会保障资金的良好记录（提供2021年至今任意一个月依法缴纳税收和依法缴纳社会保障资金的良好记录证明材料）。3.4投标人不得为“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的投标人，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的投标人（详见财库[2016]125号）。投标人及其法定代表人不得在“中国裁判文书网”列入存在行贿犯罪情形。3.5单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得参加同一标段投标或者未划分标段的同一招标项目投标。违反上述规定的，相关投标均无效。3.6本项目允许兼投但不能兼中，参加多个标段投标的投标人须对每个标段单独递交投标文件。

三、获取招标文件

时间：2021年11月22日至2021年11月26日，每天上午8:30至11:30，下午13:30至16:00。（北京时间，法定节假日除外）

地点：长春市朝阳区前进大街996号力旺广场B座1308室

方式：（1）企业营业执照副本（或提供营业执照副本复印件加盖公章并附加盖公章的国家企业信用信息公示系统查询截图）；（2）企业法定代表人身份证明或法定代表人身份证复印件的授权委托书；（3）被授

权人身份证。以上所有资料均需提供原件及复印件一套/标段，所有复印件须清晰可辨并加盖公章（鲜章）。售价：300元/标段，售后不退。

售价：¥300.0元，本公告包含的招标文件售价总和

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

提交投标文件截止时间：2021年12月13日10点00分（北京时间）

开标时间：2021年12月13日10点00分（北京时间）

地点：长春市二道区洋浦大街凯利中心10楼开标二室

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

本次招标公告在中国政府采购网、长春市公共资源交易网、长春市政府采购网上发布。

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：长春市朝阳区民政局

地址：长春市朝阳区前进大街1855号

联系方式：贾春杰0431-85109795

2.采购代理机构信息

名称：吉林省中寰工程项目管理有限公司

地址：长春市朝阳区前进大街996号力旺广场B座1308室

联系方式：马志华0431-80543099

3.项目联系方式

项目联系人：马志华

电话：0431-80543099

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=99567>

（来源：中国政府采购网）

山东：青岛市即墨区民政局居家养老服务手持记录仪采购项目公开招标公告

项目概况

居家养老服务手持记录仪采购项目招标项目的潜在投标人应在青岛市即墨区文峰路565号广泰大厦602室获取招标文件，并于2021年12月13日09点00分（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：SDGJ211103

项目名称：居家养老服务手持记录仪采购项目

预算金额：30.0000000万元（人民币）

最高限价（如有）：30.00000000万元（人民币）

采购需求：

招标公告

山东省国际招标有限公司受青岛市即墨区民政局的委托，对居家养老服务手持记录仪采购项目以公开招标方式组织招标采购，欢迎符合条件的投标人参加投标。

1.项目编号：SDGJ211103

2.项目名称：居家养老服务手持记录仪采购项目

3.项目内容：居家养老服务手持记录仪采购

4.采购预算：

本项目采购预算为30万元，最高限价30万元。

5.投标人资格要求

5.1具有独立承担民事责任能力的法人，能在国内合法生产或销售所需产品及提供相应服务的制造商或代理商；

5.2采购公告发布之日起前三年内无行贿犯罪等重大违法记录；

5.3通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）、信用山东（www.creditsd.gov.cn）及信用青岛（credit.qingdao.gov.cn）查询，未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人、政府采购严重违法失信行为记录名单的；

5.4本项目不接受联合体投标。

6.公告媒介

本次招标公告在中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn/>）上发布。

7.招标文件的获取

7.1时间：自2021年11月22日起至2021年11月26日，每天上午9:00至11:30，下午14:00至17:00（北京时间，节假日除外，下同）；

7.2地点：青岛市即墨区文峰路565号广泰大厦602室；

7.3方式：须携带投标人的营业执照副本复印件加盖公章，法定代表人身份证明原件和本人的身份证原件并加盖公章（若法定代表人报名）或法人授权委托书原件及被授权人身份证原件并加盖公章（若法人授权委托人报名），按照上述时间、地点获取招标文件；

7.4售价：每套300元整人民币，售后不退；

7.5未按规定获取的招标文件不受法律保护，由此引起的一切后果，投标人自负。

8.公告期限

自2021年11月22日起至2021年11月26日。

9.投标文件递交时间以及地点

9.1时间：2021年12月13日08时30分起至09时00分止。

9.2地点：青岛市即墨区文峰路565号广泰大厦608室

10.开标时间以及地点

10.1时间：2021年12月13日09时00分。

10.2地点：青岛市即墨区文峰路565号广泰大厦608室

11.联系方式

11.1招标人：青岛市即墨区民政局

地址：山东省青岛市即墨区宁东路166号

电话：0532-88525207

11.2代理机构：山东省国际招标有限公司

地址：青岛市即墨区文峰路565号广泰大厦602室

电子信箱：sdguoji001@163.com

邮政编码：266200

联系人：李锦秀

电话：0532-85057387

传真：0532-85057397

开户银行：中国民生银行股份有限公司青岛即墨支行

银行账户：山东省国际招标有限公司即墨分公司

银行账号：626202972

2021年11月21日

合同履行期限：自合同签订之日起5日供货完毕

本项目(不接受)联合体投标。

二、申请人的资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：

中小微企业政策、监狱企业政策、残疾人福利性单位政策。

3.本项目的特定资格要求：3.1具有独立承担民事责任能力的法人，能在国内合法生产或销售所需产品及提供相应服务的制造商或代理商；3.2采购公告发布之日前三年内无行贿犯罪等重大违法记录；3.3通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)、信用山东(www.creditsd.gov.cn)及信用青岛(credit.qingdao.gov.cn)查询，未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人、政府采购严重违法失信行为记录名单的；3.4本项目不接受联合体投标。

三、获取招标文件

时间：2021年11月22日至2021年11月26日，每天上午9:00至11:30，下午14:00至17:00。（北京时间，法定节假日除外）

地点：青岛市即墨区文峰路565号广泰大厦602室

方式：须携带投标人的营业执照副本复印件加盖单位公章，法定代表人身份证明原件和本本人身份证原件及身份证复印件并加盖公章（若法定代表人报名）或法人授权委托书原件及被授权人身份证原件及身份证复印件并加盖公章（若法人授权委托书报名），按照上述时间、地点获取招标文件

售价：¥300.0元，本公告包含的招标文件售价总和

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

提交投标文件截止时间：2021年12月13日09点00分（北京时间）

开标时间：2021年12月13日09点00分（北京时间）

地点：青岛市即墨区文峰路565号广泰大厦608室

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：青岛市即墨区民政局

地址：山东省青岛市即墨区宁东路166号

联系方式：0532-88525207

2.采购代理机构信息

名称：山东省国际招标有限公司

地址：青岛市即墨区文峰路565号广泰大厦602室

联系方式：李锦秀0532-85057387

3.项目联系方式

项目联系人：李锦秀

电话：0532-85057387

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=99570>

(来源：中国政府采购网)

广西：广西恒飞工程咨询有限公司关于兴安县公办养老服务机构公建民营社会化改革（兴安县三合一项目和2个乡镇（湘漓镇和溶江镇）养老中心公建民营社会化改革服务）公开招标公告

项目概况

兴安县公办养老服务机构公建民营社会化改革（兴安县三合一项目和2个乡镇（湘漓镇和溶江镇）养老中心公建民营社会化改革服务）招标项目的潜在投标人应在潜在供应商自行选择以下网站，在本公告附件处下载招标文件电子版。<http://zfcg.gxzf.gov.cn/>（广西壮族自治区政府采购网）、<http://zfcg.czj.guilin.gov.cn/>（桂林市政府采购网）、<http://glggzy.org.cn/gxglzbw/>（桂林市公共资源交易中心网）获取招标文件，并于2021年12月13日09点30分（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：GLZC2021-G1-250092-GXHF

项目名称：兴安县公办养老服务机构公建民营社会化改革（兴安县三合一项目和2个乡镇（湘漓镇和溶江镇）养老中心公建民营社会化改革服务）

预算金额：0.0000000万元（人民币）

最高限价（如有）：0.0000000万元（人民币）

采购需求：

兴安县公办养老服务机构公建民营社会化改革（兴安县三合一项目和2个乡镇（湘漓镇和溶江镇）养老中心公建民营社会化改革服务）一项，详见招标文件。

合同履行期限：详见采购需求表

本项目(不接受)联合体投标。

二、申请人的资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2.对在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，不得参与政府采购活动。

3.落实政府采购政策需满足的资格要求：无。

3.本项目的特定资格要求：具有提供投资及运营服务的能力，须提供承诺函（格式自拟，能明确体现要求内容即可）。

三、获取招标文件

时间：2021年11月22日至2021年12月13日，每天上午8:00至14:00，下午12:00至21:00。（北京时间，法定节假日除外）

地点：潜在供应商请自行选择以下网站，在本公告附件处下载招标文件电子版。 <http://zfcg.gxzf.gov.cn/>（广西壮族自治区政府采购网）、<http://zfcg.czj.guilin.gov.cn/>（桂林市政府采购网）、<http://glggzy.org.cn/gxglzbw/>（桂林市公共资源交易中心网）

方式：潜在供应商请自行选择以下网站，在本公告附件处下载招标文件电子版。 <http://zfcg.gxzf.gov.cn/>（广西壮族自治区政府采购网）、<http://zfcg.czj.guilin.gov.cn/>（桂林市政府采购网）、<http://glggzy.org.cn/gxglzbw/>（桂林市公共资源交易中心网）

售价：¥0.0元，本公告包含的招标文件售价总和

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

提交投标文件截止时间：2021年12月13日09点30分（北京时间）

开标时间：2021年12月13日09点30分（北京时间）

地点：通过政采云平台实行在线解密开启

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

本项目无需缴纳投标保证金。

投标人可以由法定代表人、负责人、自然人或其委托代理人出席开标会议（出席代表需携带本人身份证原件，未携带身份证所造成一切后果，由其自行承担）。

本项目信息发布媒体：

<http://www.ccgp.gov.cn>（中国政府采购网）、<http://zfcg.gxzf.gov.cn/>（广西壮族自治区政府采购网）、<http://zfcg.czj.guilin.gov.cn/>（桂林市政府采购网）、<http://glggzy.org.cn/gxglzbw/>（桂林市公共资源交易中心网）。

投标文件解密时间：截标时间后30分钟内（2021年12月13日上午9时30分至10时00分）投标人可以登录政采云平台，用“项目采购-开标评标”功能进行解密投标文件。若投标人在规定时间内无法解密或解密失败，可以以电子备份投标文件作为依据【在接到无法解密或解密失败的通知后，投标人可根据自身实际情况按通知时要求的时间到桂林市公共资源交易中心8号开标室现场提交或以电子邮件的形式（以通知时所告知的电子邮箱地址为准）提交电子备份投标文件】，若投标人在规定时间内无法解密或解密失败且未提供电子备份投标文件的（包含提供的电子备份文件无效或无法解密的情况），视为投标无效。

5.在线投标（电子投标）说明

5.1本项目通过政采云平台实行在线投标响应（电子投标），投标人需要先安装“政采云电子交易客户端”，并按照本招标文件和政采云平台的要求，通过“政采云电子交易客户端”编制并加密投标文件。投标人未按规定编制并加密的投标文件，政采云平台将予以拒收。

“政采云电子交易客户端”请自行前往广西政府采购网下载并安装（http://zfcg.gxzf.gov.cn/OfficeService/DownloadArea/2455918.html?utm=sites_group_front.b8b6c91.0.0.c51f9820a48111eabb9cbdf01af125e）；电子投标具体操作流程参考《政府采购项目电子交易管理操作指南-供应商》；在使用政采云投标客户端时，建议使用WIN7及以上操作系统。通过政采云平台参与在线投标时如遇平台技术问题详询400-881-7190。

5.2为确保网上操作合法、有效和安全，投标人应当在投标截止时间前完成在“政府采购云平台”的身份认证，确保在电子投标过程中能够对相关数据电子文件进行加密和使用电子签章。使用“政采云电子交易客户端”需要提前申领CA数字证书，申领流程请自行前往政采云平台网站进行查阅；（完成CA数字证书办理预计一周左右，建议供应商获取投标文件后立即办理。）

5.3投标人应当在投标截止时间前，将生成的“投标文件”上传递交至政采云平台。投标文件递交截止时间前可以撤回电子投标文件。补充或者修改电子投标文件的，应当先行撤回原文件，补充、修改后重新传输递交，投标文件递交截止时间前未完成传输的，视为撤回投标文件。

5.4本采购项目为政采云全流程电子化操作，参与投标的供应商需自备计算机和网络设备（设备需可视频通话和读取政采云CA数字证书），确保投标过程顺利进行；因供应商自身设备或网络原因造成的一切后果，由供应商自行承担。

5.5投标报价按每张床位不低于2万元报价，否则投标文件按无效处理。

6.政府采购监督管理机构：兴安县采购中心电话：0773-6220651

7.公告发布日期：2021年11月22日

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：兴安县民政局

地址：兴安县

联系方式：0773-6222178

2.采购代理机构信息

名称：广西恒飞工程咨询有限公司

地址：广西桂林市象山区翠竹苑小区

联系方式：陈工，电话：0773-8282910

3.项目联系方式

项目联系人：陈工

电话：0773-8282910

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=99571>

（来源：中国政府采购网）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考